



REGIONE LIGURIA

Delibera di Giunta regionale n. 733 del 03/08/2016

<p>Sottoscrizione accordo di programma e convenzioni operative con il Ministero dello sviluppo economico per lo sviluppo della banda ultra larga in Liguria</p>
--

La Giunta Regionale

Visto l'art. 15 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e successive modificazioni e integrazioni, *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*, che prevede che le Amministrazioni Pubbliche possano concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

Visto l'art. 34 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali nel quale si prevede che le Amministrazioni Pubbliche possano concludere tra loro accordi di programma per la definizione e l'attuazione di opere, di interventi o di programmi di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata delle stesse, determinandone i tempi, le modalità, il finanziamento e ogni altro connesso adempimento;

Visto l'art. 1 della legge 18 giugno 2009, n. 69 Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile e in particolare il comma 4, con cui “è attribuito al Ministero dello sviluppo economico (MISE) il coordinamento dei progetti di cui al comma 2 anche attraverso la previsione della stipula di accordi di programma con le Regioni interessate, per la progettazione e realizzazione di infrastrutture di comunicazione elettronica nelle aree sottoutilizzate”;

Visto il Progetto Strategico Nazionale per la Banda Ultra Larga di cui all'art. 30 del decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, approvato dalla Commissione europea, in data 18.12.2012 con decisione C(2012) 9833 del 18 dicembre 2012;

Vista la Comunicazione della Commissione Europea (2013C-25/01) concernente “Orientamenti dell'Unione europea per l'applicazione delle norme in materia di aiuti di Stato in relazione allo sviluppo rapido di reti a banda larga” nonché l'Accordo di Partenariato adottato dalla Commissione Europea in data 29 ottobre 2014 con decisione C(2014) 8021 che stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimenti Europei (SIE);

Vista la *Strategia nazionale per la banda ultra-larga* approvata con Delibera del Consiglio dei Ministri il 3 marzo 2015 che si propone per il 2020 l'obiettivo di una copertura dell'85% della popolazione con infrastrutture in grado di supportare servizi oltre i 100 Mbps, la connessione degli edifici pubblici ad almeno 100Mbps e garantendo al restante 15% della popolazione la copertura ad almeno 30 Mbps;

Valutato che per le modalità di attuazione della citata Strategia il MISE ha effettuato una mappatura delle aree in base al criterio di colorazione previsto negli Orientamenti dell'Unione europea per l'applicazione delle norme in materia di aiuti di Stato in relazione allo sviluppo rapido di reti a banda larga, cioè le aree NGA nere, grigie e bianche e che le aree NGA nere sono state raggruppate in un insieme omogeneo denominato "cluster A", le aree NGA grigie sono state riunite in un insieme omogeneo denominato "cluster B", le aree NGA bianche sono state infine raggruppate in due insiemi, ossia il "cluster C" ed il "cluster D" e che il Governo italiano ha trasmesso, in sede di prenotifica, alla Direzione Generale della Concorrenza della Commissione Europea, in data 5 febbraio 2016 un documento che presenta il regime quadro nazionale degli interventi pubblici destinati alle aree bianche e alle aree grigie e nere e individua, quale specifico oggetto di notifica, ai sensi dell'art. 108, paragrafo 3, del TFUE la parte del regime quadro relativa al Piano degli Investimenti nelle aree bianche;

Vista la Delibera CIPE del 6 agosto 2015 n. 65 che assegna al Ministero dello Sviluppo Economico, a valere sul Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) 2014-2020, 2,2 miliardi di euro per interventi per la realizzazione della banda ultra larga in aree bianche;

Visto l'Accordo sottoscritto l'11 febbraio 2016 tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano che, in attuazione della citata Delibera CIPE n. 65/2015, ripartisce tra le Regioni le risorse FSC necessarie a coprire il fabbisogno delle aree bianche che prevede per la Regione Liguria una disponibilità di 41.851.216 €, tenendo conto dei Fondi FESR e FEASR destinati dalle Regioni allo sviluppo di infrastrutture per la Banda Ultra Larga e delle risorse del PON Imprese e Competitività;

Valutato che tale Accordo all'Articolo 4 rinvia l'attuazione dello stesso alla stipula di Accordi di programma tra le singole Regioni e il MISE che dovranno definire il piano operativo degli interventi pubblici e le modalità di impiego delle risorse finanziarie disponibili nell'arco del periodo 2016-2020 a loro volta comprensivi di Convenzioni operative;

Vista la Decisione della Commissione Europea C(2016) 3931 finale del 30/06/2016 relativamente all'Aiuto di Stato "SA.41647 - Italy -Strategia Banda Ultralarga;

Considerato che il Programma Operativo Regionale (POR) a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2014-2020 della Regione Liguria, approvato con Decisione della Commissione Europea C(2015) 927 del 12 febbraio 2015, prevede nell'Asse prioritario 2 - priorità di investimento 2a, in cui è prevista l'Azione 2.1.1 AP, disponibilità di risorse per il dispiegamento della Banda Ultra Larga in Liguria ammontanti a 20.000.000 €;

Preso atto che a valere su detta dotazione complessiva relativa all'Asse prioritario 2 - priorità di investimento 2a del POR FESR Liguria 2014/2020, con DGR n. 1486 del 24/12/2015 precedente alla sottoscrizione dell'Accordo Quadro Stato – Regioni del 11 febbraio 2016, l'importo di Euro 500.000 è stato assegnato ad attività complementari e che quindi l'attuale dotazione disponibile ammonta ad Euro 19.500.000;

Considerato che il Programma Sviluppo Rurale (PSR) a valere sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) 2014-2020 della Regione Liguria approvato con Decisione della Commissione Europea C(2015) 6870 del 06/10/2015 prevede di destinare 13.081.653 € alla aree rurali bianche classificate nelle zone D e C del PSR 2014-2020 nell'ambito della Misura 7.3 (Piano strategico banda ultra larga);

Vista la legge regionale 18/12/2006 n. 42 "Istituzione del sistema informativo regionale integrato per lo sviluppo della Società dell'Informazione in Liguria" e s.m.i. in particolare per quanto recentemente modificato e integrato con la legge regionale 29 dicembre 2014, n. 41 "Disposizioni collegate alla legge finanziaria 2015", che prevede che la Regione coordini i propri interventi con quelli della Comunità Europea, dello Stato, delle altre Regioni e favorisca lo sviluppo dei progetti di innovazione tecnologica sul territorio regionale anche attraverso la collaborazione tra gli enti e in raccordo alle iniziative interregionali, nazionali e comunitarie e con l'obiettivo di evitare situazioni di divario tecnologico territoriale (Art. 2 comma 1);

Visto il Programma Strategico Digitale della Regione Liguria 2016 – 2018 previsto dall'Articolo 9 della citata legge regionale della Liguria 18 dicembre 2006 n. 42 e s.m.i., approvato, su proposta della Giunta, con D.C.R. N. 9 del 29/03/2016 dal Consiglio regionale – Assemblea legislativa della Liguria, che individua gli obiettivi strategici a valenza pluriennale per lo sviluppo digitale della regione e tra questi ricomprende quelli riferiti al dispiegamento della banda ultra larga sul territorio regionale;

Considerato che il Settore Informatica della Regione Liguria in cooperazione con i Settori competenti per il POR FESR 2014 – 2020 e del PSR FEASR 2014 – 2020 e anche sulla base un costante raccordo a livello interregionale, ha svolto una specifica istruttoria con il MISE che ha consentito di definire uno schema di Accordo, allegato al presente Atto quale parte integrante essenziale, che tiene conto degli obiettivi definiti nella Strategia nazionale per la banda ultra larga approvata dal Consiglio dei Ministri il 3 marzo 2015 e del Piano degli Investimenti, del Programma Operativo Regionale FESR Liguria 2014/2020, del Programma di

Sviluppo Rurale della Regione Liguria 2014-2020 e del Programma Strategico Digitale della Regione Liguria 2016 – 2018, e definisce le modalità di collaborazione tra la Regione Liguria e il MISE per gli interventi di realizzazione, gestione e manutenzione delle infrastrutture in banda ultra larga sul territorio della Liguria e determina le relative fonti di finanziamento e le modalità operative degli interventi;

Considerato che gli interventi infrastrutturali previsti in detto Accordo sono attuati mediante il modello di intervento diretto, secondo quanto previsto dal documento di notifica del regime di aiuto inviato dal Governo italiano in data 5 febbraio 2016 alla Commissione Europea e approvato in data 30/6/2016, che prevede l'individuazione tramite procedura di selezione su base competitiva, in conformità alla normativa nazionale e comunitaria in materia di contratti pubblici, di uno o più soggetti cui assegnare le attività di costruzione (previa progettazione), manutenzione dell'infrastruttura passiva e gestione dei servizi *wholesale* passivi;

Considerato che il cui fabbisogno stimato per le attività previste nella Convenzione sono finanziate con le risorse provenienti da:

- Euro 41.851.216 individuati per la Regione Liguria a valere sui fondi FSC 2014/2020, di cui alla delibera CIPE n. 65/2015;
- Euro 19.500.000 a valere sui fondi FESR programmazione 2014/2020;
- Euro 13.081.653 a valere sui fondi FEASR programmazione 2014/2020;

Considerato che l'Accordo di programma, allegato al presente Atto quale parte integrante e essenziale, prevede che le procedure di gara per l'intero fabbisogno stimato per l'acquisizione delle attività di costruzione (previa progettazione), manutenzione dell'infrastruttura passiva e gestione dei servizi *wholesale* passivi vengano effettuate dal MISE attraverso la propria società in house Infratel S.p.A. che assume il ruolo di soggetto attuatore;

Valutato che, come premesso, al fine di disciplinare le modalità operative utili per la rendicontazione e la corretta gestione dei finanziamenti, sono state elaborate due specifiche convenzioni operative riferite rispettivamente al PSR FEASR e al POR FESR allegate al presente Atto, da sottoscrivere entro 15 giorni dalla sottoscrizione dell'Accordo, corredate del "Piano Tecnico Liguria BUL - Per la diffusione della Banda Ultra Larga " allegato alle stesse Convenzioni Operative;

Valutato che l'articolo 7 dell'Accordo di Programma prevede che le Parti costituiscano, entro 10 giorni dalla sua stipula, un Comitato di coordinamento tecnico operativo, di monitoraggio e verifica della realizzazione degli interventi previsti in attuazione dell'Accordo stesso e che detto Comitato sia costituito da sei elementi di cui tre designati dall'Amministrazione Regionale, tre dal Ministero dello Sviluppo Economico di cui uno dal soggetto attuatore (Infratel S.p.A) e che appare opportuno designare quali membri di Regione Liguria il

Dirigente del Settore Informatica, un secondo referente da esso identificato e un referente di Liguria Digitale S.C.p.A.;

Valutato che l'articolo 9 dell'Accordo di Programma prevede che tutte le comunicazioni riguardanti l'attuazione dell'Accordo di Programma dovranno essere inviate a uno specifico Ufficio referente dell'Amministrazione e che per Regione Liguria appare opportuno indicare il Settore Informatica;

Preso atto che l'attuazione dell'Accordo di programma e delle Convenzioni operative richiederanno modifiche al POR FESR Liguria 2014 – 2020 e al PSR FEASR Liguria 2014 – 2020 per cui dovrà essere avviata una specifica istruttoria a cura delle relative Autorità di Gestione in collaborazione con il Settore Informatica al fine di assicurare l'attuazione degli Atti sottoscritti con il MISE utilizzando le risorse relative nel rispetto delle modalità operative e amministrative del POR FESR Liguria 2014 – 2020 e del PSR FEASR Liguria 2014 – 2020 anche in merito alla corretta rendicontazione e certificazione della spesa e al raggiungimento degli obiettivi di spesa temporalmente previsti;

Preso atto che nell'ambito della Convenzione operativa relativa all'utilizzo dei fondi PSR FEASR Liguria 2014 – 2020:

- Regione Liguria si impegna nei confronti del Ministero dello Sviluppo Economico, tra l'altro, a trasferire, attraverso l'Organismo Pagatore AGEA, le risorse finanziarie complessive fino ad un massimo di € 13.081.653,00 (IVA compresa) a carico delle risorse finanziarie disponibili sulla Misura 7.3 (Piano strategico banda ultra larga) del PSR FEASR Liguria 2014 - 2020 e a comunicare di volta in volta al MEF-IGRUE e al MISE di aver provveduto ai relativi versamenti nelle forme indicate nella Convenzione stessa;
- l'Articolo 11 prevede che sia identificato il referente dei procedimenti concernenti la conclusione e l'esecuzione della Convenzione in rappresentanza della Regione, ed è considerato opportuno che questo sia il Dirigente del Settore Informatica, che provvederà all'esecuzione delle attività a carico della Regione definite nella Convenzione stessa;

Preso atto che nell'ambito della Convenzione operative relativa all'utilizzo dei fondi POR FESR Liguria 2014 – 2020:

- Regione Liguria si impegna nei confronti del Ministero dello Sviluppo Economico, tra l'altro, a trasferire le risorse finanziarie complessive fino ad un massimo di € 19.500.000,00 (IVA compresa) a carico delle risorse finanziarie disponibili sulla priorità di investimento 2a) dell'Asse prioritario 2 del POR FESR Liguria 2014 – 2020, secondo le modalità da esso previste, e a comunicare di volta in volta al MEF-IGRUE e al MISE di aver provveduto ai relativi versamenti nelle forme indicate nella Convenzione stessa;

- l'Articolo 11 prevede che siano identificato il referente dei procedimenti concernenti la conclusione e l'esecuzione della Convenzione, in rappresentanza della Regione, ed è considerato opportuno che questo sia il Dirigente del Settore Informatica, che provvederà all'esecuzione delle attività a carico della Regione definite nella Convenzione stessa;

Valutato che gli oneri finanziari a carico di Regione Liguria per il periodo 2016-2020 per l'attuazione dell'Accordo di programma e delle Convenzioni operative collegate approvate ammontanti a 32.581.653 €, trovano copertura con i seguenti fondi:

- Euro 19.500.000 a valere sui fondi FESR programmazione 2014/2020 – Asse prioritario 2 – priorità di investimento 2a);
- Euro 13.081.653 a valere sui fondi FEASR programmazione 2014/2020 - Misura 7.3 (Piano strategico banda ultra larga);

Ritenuti meritevoli di approvazione gli schemi di Accordo di programma e delle Convenzioni operative riferite ai fondi PSR FEASR e POR FESR e del allegati al presente Atto quali parti integranti ed essenziali, e ritenuto opportuno aderire al sopracitato Accordo e alla sopracitata Convenzione, allegata al presente Atto quale parte integrante ed essenziali, e di assumere gli impegni e i ruoli ivi indicati nei rapporti con il MISE (e con il Soggetto attuatore);

**per le motivazioni sopra riportate che qui si intendono richiamate
su proposta del Presidente della Giunta regionale**

DELIBERA

- di approvare l'Accordo di programma tra la Regione Liguria e il MISE per lo sviluppo della banda ultra larga in Liguria, allegato alla presente Deliberazione e che ne forma parte integrante e necessaria;
- di approvare le Convenzioni operative riferite ai fondi PSR FEASR e POR FESR tra Regione Liguria e il MISE connesse al citato Accordo di programma per lo sviluppo della banda ultra larga in Liguria allegate alla presente Deliberazione e che ne formano parte integrante e necessaria, corredate del "Piano Tecnico Liguria BUL - Per la diffusione della Banda Ultra Larga" allegato alle stesse Convenzioni Operative;
- di autorizzare il Presidente della Giunta regionale alla sottoscrizione digitale del precitato Accordo di programma e delle precitate Convenzioni operative in nome e per conto della Regione Liguria secondo quanto disposto dalla circolare prot. IN/2013/15776 del 12/8/2013;
- di dare atto che eventuali modifiche non sostanziali potranno essere effettuate direttamente senza la necessità di un'ulteriore approvazione, dandone preventiva comunicazione alle parti;

- di indicare il Dirigente del Settore Informatica quale membro di Regione Liguria nel Comitato di coordinamento della realizzazione degli interventi previsti in attuazione dell'Accordo di Programma come previsto all'articolo 7 dell'Accordo stesso nonché quale referente dei procedimenti concernenti la conclusione e l'esecuzione delle Convenzioni operative in rappresentanza della Regione Liguria come previsto all'articolo 11 delle Convenzioni stesse;
- di dare mandato al Dirigente del Settore Informatica di individuare i due ulteriori referenti quali membri di Regione Liguria nel Comitato di coordinamento della realizzazione degli interventi previsti in attuazione dell'Accordo di Programma come previsto all'articolo 7 dell'Accordo stesso tra cui almeno uno indicato da Liguria Digitale S.C.p.A;
- di indicare i riferimenti del Settore Informatica quale Ufficio referente della Regione Liguria per ricevere tutte le comunicazioni riguardanti l'attuazione dell'Accordo di Programma come previsto dall'Articolo 9 dell'Accordo stesso;
- di dare mandato alle Autorità di Gestione del POR FESR Liguria 2014 – 2020 e del PSR FEASR Liguria 2014 – 2020, in collaborazione con il Settore Informatica, di avviare una specifica istruttoria per apportare al POR FESR Liguria 2014 – 2020 e al PSR FEASR Liguria 2014 – 2020 le modifiche necessarie per assicurare l'attuazione degli Atti sottoscritti con il MISE utilizzando le risorse relative nel rispetto delle modalità operative e amministrative, anche in merito alla corretta rendicontazione e certificazione della spesa e al raggiungimento degli obiettivi di spesa temporalmente previsti, come previsto nei corrispondenti Regolamenti dei fondi strutturali utilizzati;
- di dare mandato al Settore Informatica di adottare gli atti ed effettuare le azioni necessarie all'attuazione dell'Accordo di programma e della Convenzione operativa collegata approvati ivi compresi i relativi incarichi a Liguria Digitale S.C.p.A. per l'attuazione delle funzioni operative nelle forme necessarie;
- di dare atto che gli oneri finanziari a carico di Regione Liguria per il periodo 2016-2020 per l'attuazione dell'Accordo di programma e della Convenzione operativa collegata approvati ammontanti a 32.581.653 euro, trovano copertura con i seguenti fondi:
 - Euro 19.500.000 a valere sui fondi FESR programmazione 2014/2020 – Asse prioritario 2 – priorità di investimento 2a);
 - Euro 13.081.653 a valere sui fondi FEASR programmazione 2014/2020 - Misura 7.3 (Piano strategico banda ultra larga),
 per il cui utilizzo verranno adottati i necessari atti amministrativi.

Contro il presente atto è possibile promuovere ricorso amministrativo nanti il TAR entro 60 giorni o, alternativamente, ricorso straordinario nanti il Presidente della repubblica entro 120 giorni dalla notifica, comunicazione o pubblicazione dello stesso.