

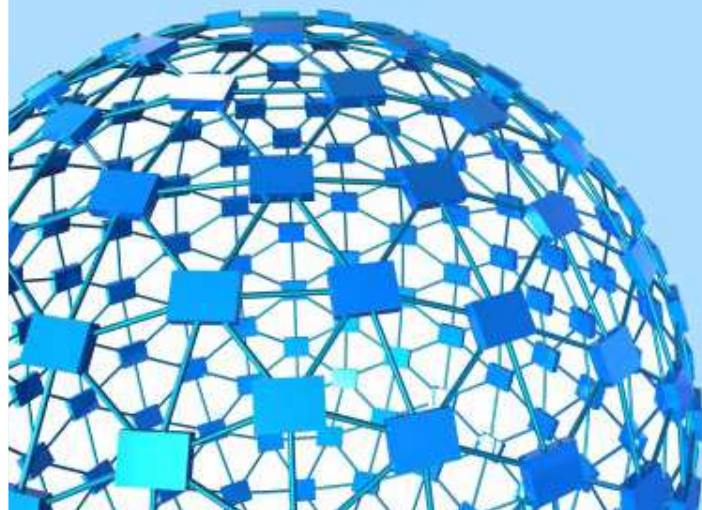
# Partenariato Europeo per l'Innovazione

**Seminario : Lo sviluppo rurale verso il 2014**

**Genova 31 Gennaio 2013**

**Riccardo Passero**

**[r.passero@mpaaf.gov.it](mailto:r.passero@mpaaf.gov.it)**



# In questa presentazione

- **La sfida PEI**
- **Gruppi Operativi PEI**
- **Ambiti di intervento dei Gruppi Operativi**
- **Logica PEI – Orizzonte 2020 ed il collegamento offerto dalle Reti**
- **Position Paper della Commissione Ue e indicazioni sul tema innovazione**
- **Alcuni elementi per l'avvio dell'Iniziativa PEI in Italia.**

# Principali fonti su PEI – Orizzonte 2020

- Commissione europea (2010). **Comunicazione della Commissione UE “La PAC verso il 2020”** COM (2010) 672.
- Commissione europea (2011). **Proposta di Regolamento sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR).** COM(2011) 627.
- Commissione europea (2012). **Comunicazione relativa al Partenariato europeo per l'innovazione (PEI) "Produttività e sostenibilità dell'agricoltura"** COM (2012) 79 del 29 Febbraio 2012.
- Commissione europea (2011). **Comunicazione sul Programma quadro di ricerca e innovazione "Orizzonte 2020"** COM(2011) 808 - **Proposta di decisione** COM(2011) 811 - **Proposta di regolamento** COM(2011) 809.

## La sfida PEI

- ✓ **Riuscire a produrre di più attraverso un uso maggiormente efficiente delle risorse naturali** è dunque l'obiettivo tracciato dall'Unione Europea per il prossimo periodo di programmazione 2014-2020.
- ✓ Principale elemento di novità è costituito dal **metodo** attraverso il quale la Commissione intende **trasferire innovazione**.
- ✓ La via indicata è quella della **maggiore integrazione** tra il **sistema della conoscenza** (università, centri di ricerca e servizi di consulenza) e il **mondo delle imprese agricole**.

## La sfida PEI

- ✓ Nell'ambito delle future politiche di sviluppo rurale, la Commissione intende **rimuovere uno dei frequenti ostacoli ai processi innovativi:**  
la **distanza tra i risultati della ricerca** e....  
**l'adozione di nuove pratiche/tecnologie da parte degli agricoltori, delle imprese e dei servizi di consulenza.**
- ✓ Per superare questo gap strutturale, l'Unione mette in campo uno dei principi ispiratori delle politiche rurali dell'ultimo ventennio: **la progettazione guidata dal basso (*bottom-up*).**

## La sfida PEI

- ✓ A differenza dell'attuale fase di programmazione 2007-2013 (in particolare, la **misura 124 della politica di sviluppo rurale** - "Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti, processi e tecnologie, nel settore agricolo, alimentare e forestale")

**sembrerebbe ora rafforzato il ruolo dei privati (nello specifico aziende agricole, imprenditori) nell'orientamento, nella identificazione e nella implementazione degli interventi innovativi finanziabili dai PSR.**



## La sfida PEI

- ✓ L'obiettivo è quello di promuovere **investimenti innovativi** che siano in grado di **produrre risultati prontamente applicabili nelle aziende agricole**.

**sulla base delle effettive esigenze degli agricoltori** in termini di maggiore produttività, sviluppo sostenibile e riduzione dei costi.

# I Gruppi Operativi PEI

- ✓ La proposta è fortemente innovativa e prevede la costituzione di **"Gruppi operativi" su tematiche di interesse comune**

che dovranno mobilitare intorno allo **stesso progetto di *spin-off* per il trasferimento dell'innovazione**

(nelle fasi di **"sviluppo"**, **"collaudo"** e **"applicazione"**)

soggetti diversi quali **agricoltori, consulenti, imprenditori, ricercatori, organizzazioni non governative.**



# I Gruppi Operativi PEI

- **La progettazione avverrà dunque dal basso.**
- Ogni Gruppo operativo avrà il compito di **elaborare un Piano** che descriva il **progetto innovativo** da realizzare e soprattutto i **risultati e il concreto contributo** della loro iniziativa per **l'incremento della produttività in agricoltura, attraverso una gestione maggiormente sostenibile delle risorse.**



# I Gruppi Operativi PEI

- Il nuovo Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (**Feasr**) contribuirà direttamente con i **PSR**, finanziando, tramite la **nuova misura Cooperazione**, la
- ***costituzione, la gestione, la programmazione*** (inclusi studi propedeutici, animazione e divulgazione dei risultati), nonché le iniziative **e gli interventi innovativi in azienda** dei "Gruppi operativi".
- Commissione europea (2011). **Art. 36**, Proposta di Regolamento sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR). COM(2011) 627.

# Ambiti di intervento dei Gruppi Operativi

- In base alla recente comunicazione della Commissione, i **settori prioritari**, in cui i "Gruppi operativi" potranno avviare le proprie azioni innovative, **sono al momento cinque.**

Fonte: Commissione europea (2012). **Comunicazione relativa al Partenariato europeo per l'innovazione (PEI) "Produttività e sostenibilità dell'agricoltura"** COM (2012) 79 del 29 Febbraio 2012.

## Ambiti di intervento dei Gruppi Operativi

- **Incremento della produttività agricola attraverso un uso più efficiente delle risorse naturali**, inclusi il progresso sul fronte della difesa fitosanitaria integrata e il controllo biologico delle fitopatie e dei parassiti;
- **Soluzioni innovative a sostegno della bio-economia**, con particolare riguardo alla bio-raffinazione, il riciclaggio e l'uso intelligente della biomassa derivante da materiali di scarto delle colture, delle attività forestali e dei rifiuti alimentari, oltre ad alcuni interventi nella selezione genetica;

# Ambiti di intervento dei Gruppi Operativi

- **Sviluppo di servizi eco-sistemici e sistemi agro-ecologici integrati**

come la valorizzazione della biodiversità dei suoli, il sequestro del carbonio, la ritenzione di acqua, la stabilità e la resilienza dell'ecosistema e le funzioni di impollinazione;

inclusi una migliore gestione dei terreni, nuovi sistemi agroforestali, conservazione degli ecosistemi e l'aumento della diversità genetica in agricoltura.

# Ambiti di intervento dei Gruppi Operativi

- **Diffusione di prodotti e servizi innovativi per la catena integrata di approvvigionamento**, con particolare riguardo :  
**all'innovazione gestionale che permetta agli agricoltori di rafforzare il loro ruolo nella filiera**, ad esempio *nell'ambito di organizzazioni di produttori e tramite filiere corte*,  
oltre alla possibilità di *attivare sistemi di monitoraggio efficaci dei residui presenti nei prodotti alimentari* (es. pesticidi);



# Ambiti di intervento dei Gruppi Operativi

- **Interventi nella qualità e sicurezza degli alimenti e stili di vita sani,**

attraverso l'elaborazione di nuovi "schemi di qualità alimentare" o "benessere degli animali"

incluso lo sviluppo del potenziale commerciale della biodiversità (es. il potenziale delle piante medicinali come fonte di materia prima), l'uso di ingredienti sani nei prodotti (es. latte o olio con l'aggiunta di acidi grassi omega3) e infine lo sviluppo di migliori imballaggi per i prodotti alimentari.

## Logica PEI – Orizzonte 2020

- **La nuova strategia Pei NON sarà promotrice di interventi di carattere sperimentale.**

I nuovi “Gruppi operativi” saranno invece uno **strumento concreto** a supporto della competitività e dello sviluppo sostenibile in agricoltura, che **metta al centro le reali esigenze delle aziende agricole, secondo il tipico approccio della progettazione dal basso → TRASFERIMENTO INNOVAZIONI**

- **La componente più propriamente di ricerca rimarrà a carico delle azioni finanziate nell’ambito di “Orizzonte 2020”,** il nuovo quadro strategico per la ricerca e l’innovazione in Europa, nell’ambito del quale è a disposizione una dotazione complessiva di **circa 4.7 miliardi di euro, dedicata ai temi agricoli (budget in corso di definizione)**

# Logica PEI – Orizzonte 2020

Le azioni di **"Orizzonte 2020"** si suddividono, tra l'altro, in **azioni "dirette" ed "indirette"**. Le azioni di ricerca **"dirette"** sono avviate dal **"Centro Comune di Ricerca"** della Commissione europea (JRC).

**Probabilmente di particolare interesse per il sistema nazionale della ricerca, saranno le azioni di ricerca "indirette".**

## Azioni indirette (calls for proposal) :

- ✓ In particolare per la partecipazione alle **"azioni indirette" tramite "sovvenzioni" si applicano le seguenti condizioni:** ad un'azione dovranno partecipare almeno tre soggetti giuridici; ognuno di essi deve essere stabilito in uno Stato membro (o un Paese associato); in nessun caso due di questi soggetti possono essere stabiliti nello stesso Stato membro (o Paese associato); infine, tutti e tre i soggetti devono essere indipendenti l'uno dall'altro.
- ✓ **Finalità: Progetti di ricerca, tra cui in azienda, ed esperimenti per fornire una base di conoscenze utile per esplorare soluzioni innovative.**

# PEI – Orizzonte 2020 : le esigenze di collegamento; le Reti

- **LA RETE EUROPEA PEI** (art. 53 Reg. S.R)  
**favorire il collegamento tra i risultati della ricerca in agricoltura che emergeranno nell'ambito della strategia “*Orizzonte 2020*”**  
**(inclusa la capitalizzazione delle buone pratiche dell'attuale periodo di programmazione) e i costituenti “Gruppi operativi”.**

La Rete Pei avrà il compito di fornire **informazioni di carattere scientifico, utili per l'avvio dei “Gruppi operativi”**, nonché assicurare, a livello europeo per il settennio 2014-2020, lo **scambio di esperienze lungo la fase di implementazione degli interventi.**

# PEI – Orizzonte 2020 : le esigenze di collegamento; le Reti

- **LA RETE EUROPEA PEI** (art. 53 Reg. S.R)

La Commissione utilizzerà la Rete Pei anche come uno strumento utile per **fornire indicazioni di carattere operativo e gestionale**, considerato il fatto che l'iniziativa Pei rappresenta una novità nel contesto dello sviluppo rurale.

N.B. la Commissione farà seguire a breve **un piano strategico di attuazione** che delineerà le linee principali per il funzionamento della strategia Pei nei futuri Piani di sviluppo rurale → **STEERING BOARD**



# PEI – Orizzonte 2020 : le esigenze di collegamento; le Reti

**piano strategico di attuazione (STEERING BOARD) :**

- ✓ Identificazione delle **priorità strategiche e delle operazioni finanziabili con PEI**;
- ✓ Identificazione dei “**colli di bottiglia**” a **diversi livelli** (amministrativi e per diversi tipi di stakeholders);
- ✓ Indicazione sui **fattori di successo per l'attuazione PEI**
- ✓ **Roadmap per l'implementazione di PEI**;
- ✓ raccomandazioni per le **priorità ed azioni concrete** da approfondire nei focus group organizzati **all'interno della rete PEI**.



# PEI – Orizzonte 2020 : le esigenze di collegamento; le Reti

- **LA RETE RURALE NAZIONALE** (art. 55 Reg. S.R)

La nuova Rete rurale nazionale per lo sviluppo rurale, che tra le sue priorità avrà la **funzione di "promuovere l'innovazione nel settore agricolo"**,

**dovrà sostenere la ricerca partner per la nuova misura cooperazione (art. 36), inclusi i nuovi "Gruppi operativi".**

La Rete rurale nazionale dovrà agevolare i collegamenti tra gli attori rilevanti e dunque selezionare, indirizzare e incrociare possibili partner di cooperazione.

## PEI – Orizzonte 2020 : le esigenze di collegamento le Reti

- **LA RETE RURALE NAZIONALE** (art. 55 Reg. S.R)  
Inoltre in base alla proposta di regolamento 2014-2020,  
una delle **attività** che dovranno essere incluse  
obbligatoriamente nel futuro Piano di azione, saranno le  
**“attività in rete per l’innovazione”**.
- Supporto a livello nazionale per Governance,  
orientamenti comuni e possibilità di collegamento tra i  
Gruppi Operativi.

## **“Position Paper” dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell’Accordo di Partenariato e dei Programmi in ITALIA per il periodo 2014-2020**

Rif. Ares (2012) 1326063 - 09/11/2012

- L'indice d'innovazione globale (***Global Innovation Index***) **2012** classifica **l'Italia al 21° posto tra i paesi più innovativi dell'UE-27**, mentre il quadro di valutazione europeo dell'innovazione (***European Innovation Scoreboard***) **2012** la classifica come **"innovatore moderato"**, al di sotto della media europea in termini di capacità innovativa.

Analisi riguardante la propensione all'innovazione generale del Paese (non solo agricoltura).

## **“Position Paper” dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell’Accordo di Partenariato e dei Programmi in ITALIA per il periodo 2014-2020**

Rif. Ares (2012) 1326063 - 09/11/2012

**Allegato riguardante la struttura dei Programmi.**

**La Commissione richiama :**

*“ Per obiettivi specifici quali l'innovazione e il trasferimento di conoscenze nei settori agricolo e agro-alimentare, nonché per gli interventi nel settore agroalimentare che hanno dimensione interregionale,*

***le autorità centrali devono adottare forti azioni di orientamento e coordinamento al fine di aumentare l'efficienza e l'efficacia degli interventi e favorire la sinergia degli strumenti utilizzati ”.***

## **“Position Paper” dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell’Accordo di Partenariato e dei Programmi in ITALIA per il periodo 2014-2020**

Rif. Ares (2012) 1326063 - 09/11/2012

**Relativamente all’Obiettivo Tematico “Rafforzare la ricerca, lo  
sviluppo tecnologico e l’innovazione”**

**La Commissione invita :**

- E’ necessario **finanziare progetti di cooperazione sistemici e di medio-lungo termine, unitamente ad attività integrate da parte di università, centri di ricerca e imprese;**
- **Portare l'agricoltura, la silvicoltura e il settore agro-alimentare più a contatto con altri settori rilevanti per l'economia alimentare del futuro.** In tal senso, la priorità va data agli interventi relativi alle principali tecnologie concorrenti o abilitanti (ad esempio TIC, biotecnologie), così come all'innovazione volta a favorire l'economia verde e l’uso efficiente delle risorse.



## “Position Paper” dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell’Accordo di Partenariato e dei Programmi in ITALIA per il periodo 2014-2020

Rif. Ares (2012) 1326063 - 09/11/2012

Relativamente all’Obiettivo Tematico “Rafforzare la ricerca, lo  
sviluppo tecnologico e l’innovazione”

La Commissione indica :

- Esplorare le opportunità in termini di **Iniziative di Programmazione Congiunta e di partnership** nell’ambito di Orizzonte 2020.



## Alcuni elementi per l'avvio del Sistema PEI in Italia

### PROGRAMMAZIONE

- **Forte animazione territoriale** per fare emergere le esigenze settoriali e di filiera, ambientali e territoriali.
- **Processo di programmazione dal basso** sulla base delle reali esigenze del mondo produttivo agricolo e forestale  
→ ciò incide sulla **sostenibilità economica del progetto** al termine dell'intervento pubblico PSR.
- **Favorire le aggregazioni tra imprese**, stimolare la partecipazione del capitale privato.

## Alcuni elementi per l'avvio del Sistema PEI in Italia

### FORMAZIONE DEL GRUPPO OPERATIVO nuove opportunità :

- Sistema aperto in cui Domanda di innovazione (imprese) ed Offerta di innovazione (mondo della conoscenza) si possano incontrare liberamente per la formazione di un Gruppo Operativo;
- **L' Offerta di ricerca può pervenire anche da altre Regioni – se maggiormente soddisfa le esigenze di un Gruppo Operativo;**
- **I nuovi PSR dovranno aprirsi a nuovi soggetti per attrarre nuove competenze scientifiche/ricerca; non chiudersi a livello regionale.**

## Alcuni elementi per l'avvio del Sistema PEI in Italia

# PARTENARIATO FORTE

- Il Partenariato che dovrà costituire un Gruppo Operativo dovrà avere **completa rappresentatività dei soggetti** che compongono il settore di riferimento o la filiera (ad. es. **non solo agricoltori ma anche imprese di trasformazione, operatori non agricoli, ecc.**);
- Fare sistema e non disperdere le risorse: esplorare la possibilità di **Gruppi Operativi inter-regionali** **su sfide comuni che sappiano integrare conoscenze diverse** (integrare le conoscenze di più centri di ricerca – università) con il **coinvolgimento su campo di un largo numero di aziende (aggregazioni di imprese)** per trasferire innovazioni tali da provocare cambiamenti su larga scala.
- evitare la formazione di molti / diversi Gruppi Operativi su uno stesso settore **con metodologie ed approcci diversi → risultati non confrontabili; dispersione delle risorse; rischio di alti costi amministrativi e/o micro-interventi.**

## Alcuni elementi per l'avvio del Sistema PEI in Italia

# INTEGRARE LE RISORSE

### Possibilità per i Gruppi Operativi di integrare gli interventi :

- ✓ **A Livello di PSR :** combinazione dell'art. 36 “cooperazione” (per la costituzione di "gruppi operativi") con altre misure, come il trasferimento di conoscenze, servizi di consulenza, aiuti agli investimenti, sistemi di qualità, ecc.
- ✓ **Tra Fondi :** se necessario, i costituendi Gruppi Operativi possono integrare le risorse dello Sviluppo Rurale (**PSR**) con **Risorse Orizzonte 2020; Fondi Nazionali; risorse FESR; risorse private.**

## Alcuni elementi per l'avvio del Sistema PEI in Italia

### MAGGIORE GOVERNANCE

- Permettere al sistema regionale dello sviluppo rurale di cooperare su sfide comuni (anche interregionali), obiettivi comuni, non dispersione delle risorse.
- → Ministero; Regioni; partenariato economico e sociale saranno chiamati ad individuare **gli ambiti strategici PEI ed i meccanismi di implementazione comuni.** **Ad. es:** le possibili fasi di avvio e di funzionamento dei Gruppi, riflessione sui migliori criteri di selezione dei partenariati; supporto alla valutazione con obiettivi misurabili per Gruppi Operativi chiamati ad innescare processi di sviluppo; orientamenti comuni per attività di pagamento, monitoraggio e controllo dei Gruppi Operativi.
- **Integrazione dei Gruppi Operativi con le attività finanziate da Orizzonte 2020.**
- **Ruolo della Nuova Rete Rurale Nazionale 2014 – 2020.**





MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE  
ALIMENTARI E FORESTALI



# Grazie dell'attenzione

[www.reterurale.it](http://www.reterurale.it)

[r.passero@mpaaf.gov.it](mailto:r.passero@mpaaf.gov.it)

