

# VALUTAZIONE PSR LIGURIA 2014-2020

CONTESTO E STATO DELL'ARTE PER IL COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL 18 OTTOBRE 2018



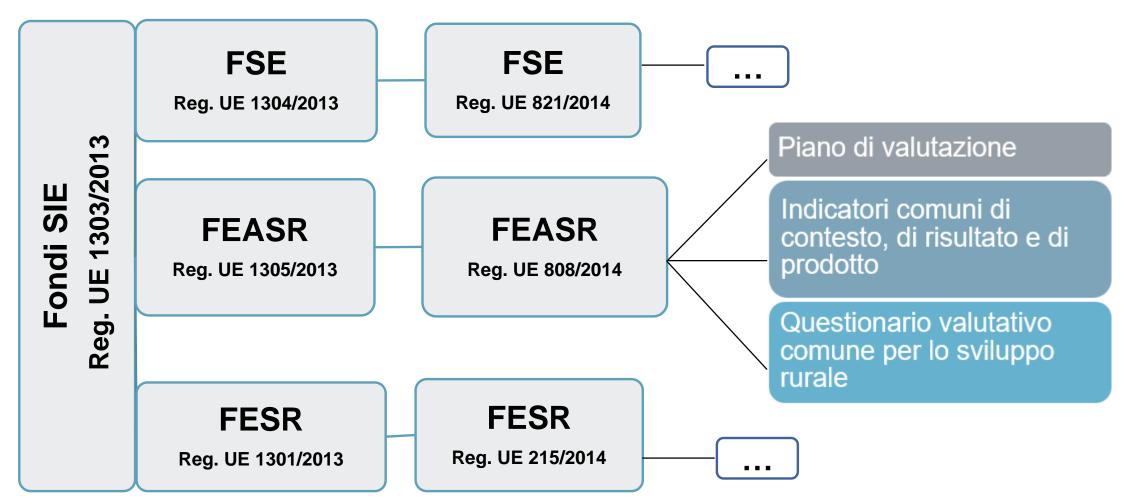


#### INDICE

- 1. Valutazione nella programmazione 2014-2020
- 2. Valutazione del PSR Liguria 2014-2020
- 3. Linea del tempo e Road map
- 4. Rapporto Annuale di Valutazione 2018
- 5. Prossime attività



#### 1.1 - VALUTAZIONE FONDI SIE 2014-2020





#### 1.2 - VALUTAZIONE PAC 2014-2020

#### **Quadro Comune di Monitoraggio e Valutazione (Reg. UE 1306/2014)**

Sistema Comune di Monitoraggio e Valutazione (Reg. UE 1305/2013 e 808/2014)

Elementi specifici del I Pilastro

Elementi comuni

Contesto comune; indicatori di

contesto comuni

Elementi specifici del II Pilastro

Obiettivi specifici e strumenti del I Pilastro

Logica d'intervento: obiettivi PAC; impatti comuni

Domande valutative comuni

Priorità di sviluppo rurale/

obiettivi specifici del II Pilastro

Indicatori di risultato e di output del I Pilastro

Indicatori d'impatto comuni

Risultati del II Pilastro/ indicatori target: performance framework



#### 1.3 - VALUTAZIONE FEASR 2014-2020

Reg. UE 1306/2013

Istituzione del Quadro Comune per il Monitoraggio e la Valutazione (QCMV) per la Politica Agricola Comune (PAC) Art. 110 Reg. UE 1305/2013

Istituzione del Sistema Comune per il Monitoraggio e la Valutazione (SCMV) per lo sviluppo rurale Art. 67 Reg. UE 808/2014

Specificazione degli elementi del SCMV in applicazione allo sviluppo rurale Reg. UE 834/2014

Descrizione degli indicatori per la valutazione della PAC

Specificazioni sul fabbisogno informativo richiesto agli Stati membri per il monitoraggio e la valutazione



#### 1.4 - VALUTAZIONE FEASR 2014-2020

2007-2013

Indicatori di risultato: 12

Indicatori di impatto: 7

Quesiti valutativi per la valutazione intermedia: 155

Quesiti valutativi per la valutazione ex post: 90-100

# 2014-2020

Indicatori di risultato: 25

Indicatori di impatto: 16

Quesiti valutativi per 2019 ed ed ex post: 30



#### 1.5 - Indicatori di risultato

Indicatore R2: cambiamento del rapporto fra PLV e ULA

Indicatore R15: energia rinnovabile prodotta attraverso i progetti finanziati

Indicatori R6 e R7: percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità

Indicatore R4A/1: numero interventi finanziati per la salvaguardia delle varietà a rischio di erosione genetica

Indicatori R10 e R11: percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che migliorano la qualità del suolo

Indicatore R4C/1: superficie agricola e forestale che riduce il dissesto idrogeologico

Indicatore R4C/2: risorse impegnate ed interventi volti a ridurre il rischio di incendi boschivi

Indicatore R14: aumento dell'efficienza nell'uso dell'energia nel settore agricolo e della trasformazione alimentare nell'ambito di progetti sovvenzionati dal PSR

Indicatori R18 e R19: riduzione delle emissioni di metano e protossido di azoto e ridurre le emissioni di ammoniaca

Indicatore R20: percentuale di terreni forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro o alla conservazione del carbonio



#### 1.6 - INDICATORI DI IMPATTO SULLO SVILUPPO RURALE

- Indicatore I.14: tasso di occupazione rurale
- Indicatore I.15: tasso di povertà rurale
- Indicatore I.16: PIL pro capite rurale

- Indicatore I.1: reddito di impresa agricola
- Indicatore I.2: reddito dei fattori in agricoltura
- Indicatore I.3: produttività totale dei fattori in agricoltura

- Indicatore I.8: indice dell'avifauna in habitat agricolo (FBI)
- Indicatore: I.9. agricoltura ad elevata valenza naturale (HNV)
- Indicatore I.11: qualità dell'acqua
- Indicatore I.12: sostanza organica del suolo nei seminativi
- Indicatore I.13: riduzione del rischio d'erosione

Impatto ambientale

Impatto socioeconomico



Impatto settoriale





### 2.1 - L'EVOLUZIONE DELLA CULTURA DELLA VALUTAZIONE

# 2007-2013



- 2009 Aggiudicata
- 2010 Avvio attività
- 2010-2015 Val. in itinere
- 2016 Valutazione ex post
- Importo BdA € 350.000
- Contratto € 262.000

### 2014-2020



- 2015 VEA e VAS
- 2017 Bandita Valutazione
- 2017 Contratto e avvio
- 2018-2023 Val. on going
- 2024 Valutazione ex post
- Importo BdA € 600.000
- Contratto € 402.000
- Monitoraggio Ambientale

#### 2021-2027



- Visione d'insieme PAC
- Valutazione ex ante
- VAS?
- Valutazioni Intermedie
- Valutazioni ex post
- Nazionale o regionale
- Importanza prossimità valutazione

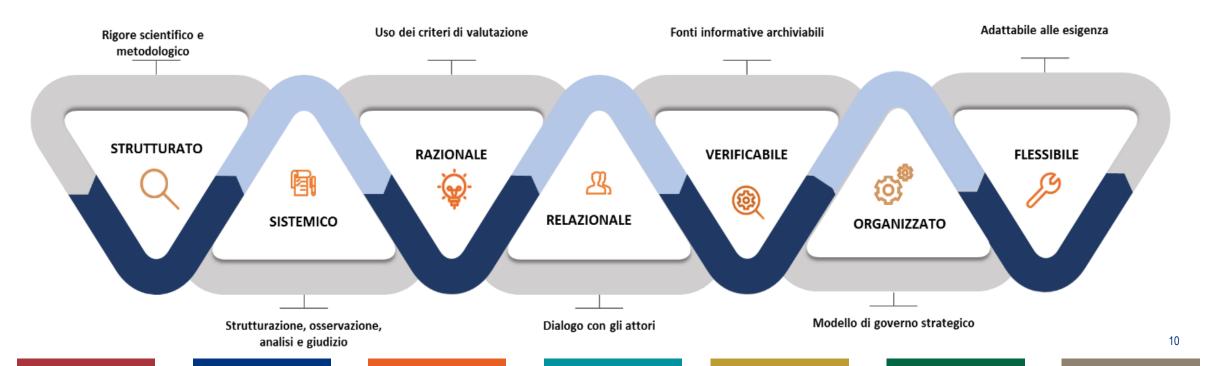


#### 2.2 - APPROCCIO ALLA VALUTAZIONE

- L'approccio "partecipato"
- Il supporto formativo
- La qualità congiunta all'utilità
- La proiezione al 2021-2027

#### Disegni di valutazione

- Statistico-probabilistici
- Sperimentali e quasi sperimentali
- Strutturati e interpretativi
- · Realisti o basati sulla teoria
- Partecipativi, actor agency



#### 2.3 - LOGICA D'INTERVENTO PSR LIGURIA

Objettivi =U2020

Priorità PSR

Il trasferimento di conoscenze e innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali

La competitività del settore agricolo e dello sviluppo rurale e silvicoltura sostenibile L'organizzazione della filiera alimentare, inclusa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo

Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi relativi all'agricoltura e alle foreste

Il miglioramento della competitività dell'agricoltura

La gestione sostenibile delle risorse naturali e l'azione per il clima

Uno sviluppo territoriale equilibrato per le zone rurali

L'efficienza delle risorse e il clima L'inclusione sociale e <del>al</del>lo sviluppo locale nelle zone rurali

Accrescere l'interesse dei destinatari nelle proposte di formazione e di consulenza nonché nel rafforzamento del legame tra i settori agricolo, forestale e alimentare da un lato e la ricerca dall'altro attraverso la realizzazione dei PEL.

Contrasto al trend di invecchiamento degli imprenditori agricoli e alla dimensione ridotta delle aziende agricole liguri per mezzo del supporto ai giovani agricoltori per l'avviamento della propria attività e al sostegno all'ammodernamento delle aziende agricole.

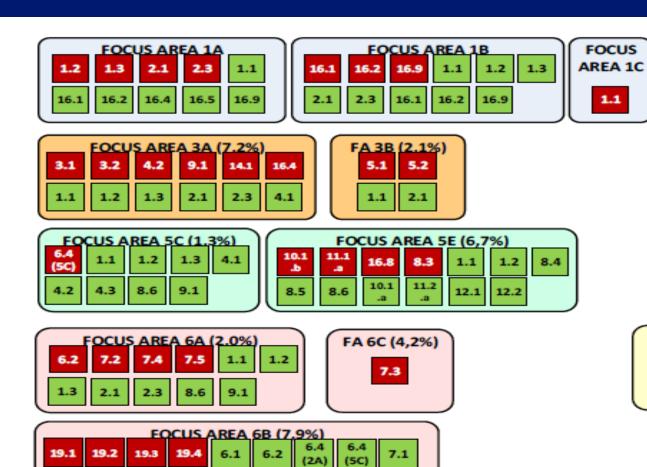
- Promozione di prodotti in regime di qualità;
- partecipazione degli agricoltori a regimi di qualità:
- rafforzamento delle filiere allo scopo di migliorare le possibilità di sbocco del mercato dei prodotti regionali
- Erogazione di pagamenti in favore degli agricoltori per l'utilizzo di pratiche di gestione dei terreni rispettosi dell'ambiente e del clima, compresa l'agricoltura biologica;
- sostegno per le zone soggette a vincoli naturali e l'aiuto per le zone interessate dai vincoli derivanti dalla gestione dei siti Natura 2000.
- Sostegno alla prevenzione e ripristino delle foreste danneggiate, alla resilienza e pregio ambientale degli ecosistemi forestali;
- investimenti per la produzione di energia rinnovabile in grado di aumentare la conservazione e il sequestro del carbonio.

- Realizzazione di attività e servizi TIC;
- fornitura dei servizi di base;
- rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali;
- · cooperazione.



FA 2B (4.6%)

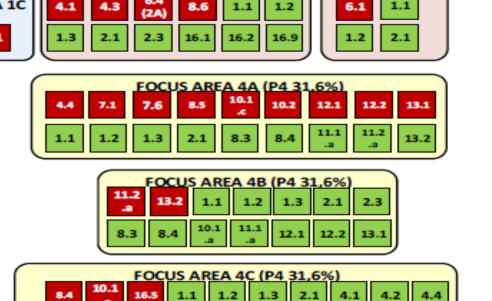
#### 2.4 - Quadro Logico PSR Liguria



7.6

8.5

8.6



FOCUS AREA 2A (29%)



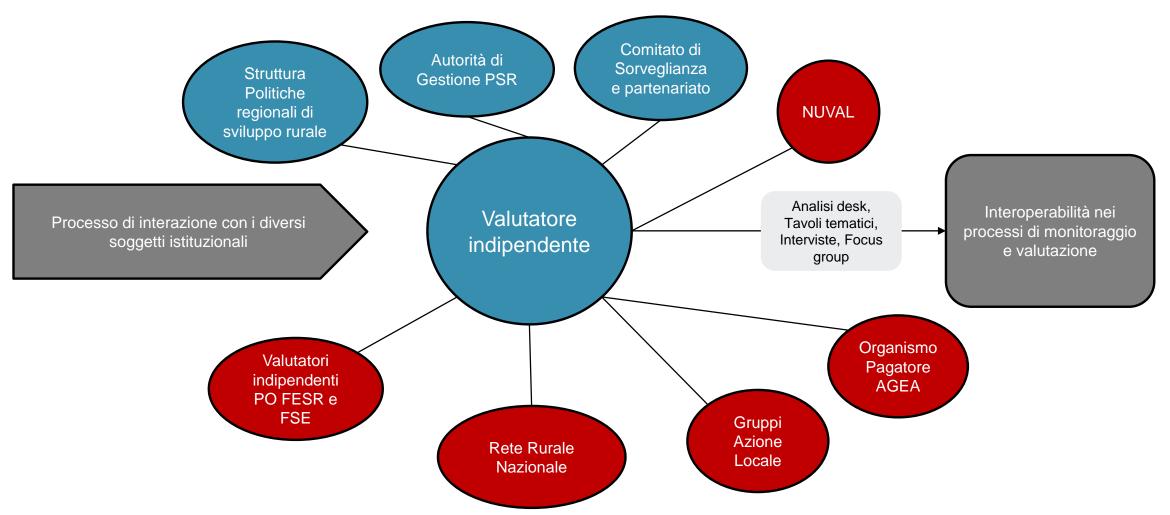
12.2

13.2

13.1

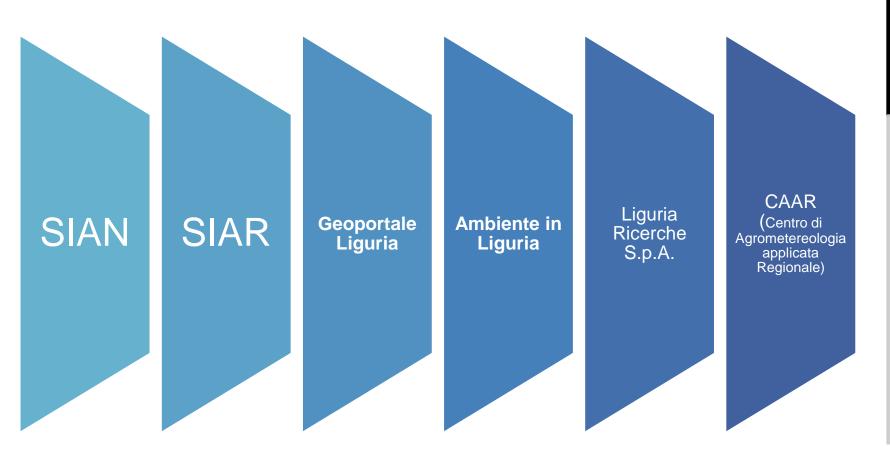


#### 2.5 - Principali interlocutori





#### 2.6 - FONTI D'INFORMAZIONE SECONDARIE



Fonti pubbliche istituzionali e documentazione di programma

- RICA Rete d'Informazione Contabile Agricola;
- ISTAT, ISMEA, EUROSTAT, SINAB
- Pubblicazioni e sistemi informativi messi a disposizione dalla RRN (in primis la banca dati sugli indicatori di contesto);
- Studi e dati messi a disposizione da CReA, CCIAA, Anagrafe zootecnica;
- Annuario statistico regionale;
- Documenti Help desk della Rete Europea della valutazione;
- Documenti metodologici della CE
- Documenti di programmazione e attuazione: es. PSR, Accordo di Partenariato, PAL, RAA, Manuali procedurali, ecc.



#### 2.7 - Analisi e articolazione dei quesiti valutativi

Con riferimento ai Quesiti Valutativi Comuni (Allegato V – Reg. 808/14), si riporta come esempio la Focus Area 2A:

QVC 4. In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a migliorare risultati economici, ristrutturazione, ammodernamento aziende sovvenzionate, aumentandone partecipazione al mercato e diversificazione agricola?

Criteri di giudizio	Indicatori	Sottomisure/ Interventi	Tipologia di indicatore	Fonti primarie	Fonti secondarie	Metodi / tecniche
1. Gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito alla ristrutturazione e all'ammodernamento delle aziende agricole finanziate	Percezione da parte dei beneficiari di come le azioni di formazione e consulenza abbiano favorito il miglioramento della gestione aziendale	Contributo diretto 4.1,4.3, 6.4,8.6 Contributo indiretto 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 2.3, 16.1, 16.2, 16.9	VAL	IC		Indagine diretta
4. Gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito al miglioramento dei risultati economici delle aziende agricole e forestali finanziate	Variazione valore aggiunto dei prodotti ottenuti dalle imprese forestali beneficiarie	Contributo diretto 4.1,4.3, 6.4,8.6 Contributo indiretto 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 2.3, 16.1, 16.2, 16.9	VAL	IC	Piano degli investimenti	Elaborazioni del valutatore su dati secondari



#### 2.8 - AUTOVALUTAZIONE DEI GAL

Fasi	Attività	Metodologie / strumenti	Output	Responsabilità	Tempi
1. Condivisione del metodo e rilevazione dei fabbisogni conoscitivi	<ul> <li>Condivisione di massima della proposta con l'AdG e i referenti regionali del LEADER e della valutazione</li> <li>Illustrazione degli obiettivi, del metodo proposto di autovalutazione (fasi, ruoli, tempi, output)</li> </ul>	<ul> <li>Riunione con la struttura regionale</li> <li>Workshop coi i GAL</li> <li>Autovalutazione</li> <li>Brainstorming valutativo</li> <li>Scala priorità obbligate</li> </ul>	<ul> <li>Nota metodologica</li> <li>Slide</li> <li>Sintesi con i principali fabbisogni emersi</li> <li>Bozza Questionario autovalutativo comune</li> </ul>	<ul><li>Valutatore</li><li>GAL</li></ul>	2018 - 2019
2. Definizione del Questionario di autovalutazione (QA)	Condivisione della bozza di QA, raccolta feedback ed elaborazione della versione definitiva	Metodo Delphi	Questionario autovalutativo comune	<ul><li>Valutatore</li><li>GAL</li></ul>	2018 - 2019
3. Autovalutazione e restituzione del QA	Compilazione del QA	Autovalutazione	QA compilati	GAL (con il supporto metodologico del Valutatore ove richiesto)	2019 - 2024
4. Analisi, elaborazione e condivisione dei risultati dei QA	<ul> <li>Analisi, elaborazione e sintesi dei risultati emersi</li> <li>Strutturazione incontro</li> <li>Elaborazione documento di sintesi a cura del Valutatore</li> </ul>	Seminario e dibattito rivolto ai GAL e alla struttura dell'AdG	<ul> <li>Slide</li> <li>Documento di sintesi, da accludere/ integrare nella RVA del 2019 e del Rapporto di valutazione ex post</li> </ul>	<ul><li>Valutatore</li><li>GAL</li></ul>	2019 - 2024



#### 2.9 - METODI E TECNICHE



Analisi desk degli indicatori, inclusi quelli di contesto comuni e specifici del PSR; analisi multivariate di clustering, analisi in componenti principali (ACP); modelli di regressione lineare LOGIT e PROBIT; Analisi dell'avanzamento finanziario, procedurale e fisico sulla base dei dati di monitoraggio; Cost Effectiveness Analysis; analisi controfattuale basata sul metodo Difference in Difference Matching;



Metodi di analisi geo-statistica (overlapping topologico, buffering, kringing); modelli statistico probabilistici USLE e RUSLE (Revised Universal Soil Loss Equation - Rusle).



Social Network Analysis (SNA); metodi qualitativi per l'esplorazione dei meccanismi di causalità (focus group, brainstorming valutativo, indagini multiscopo, casi di studio); metodi qualitativi per la convergenza verso valori valutativi (analisi Delphi, Nominal Group Technique - Scala delle priorità obbligate, SWOT relazionale, Scala delle distanze valoriale; autovalutazione; analisi delle dinamiche/traiettorie aziendali con l'ausilio di mappe concettuali.



#### 2.10 - PRODOTTI VALUTATIVI

Prodotti valutativi	Consegna
Disegno e Condizioni di Valutabilità	Marzo 2018
Rapporti Tematici	Annuale
Rapporti di Valutazione	Entro il 30 aprile (ogni anno)
Catalogo delle buone prassi	Nel corso del 2019
Rapporto di valutazione sul sostegno dei fondi SIE agli obiettivi delle priorità	Entro il 30 settembre 2021
Catalogo aggiornato delle buone prassi	Nel corso del 2022
Rapporto di valutazione ex post	Entro il 30 settembre 2024
Catalogo definitivo delle buone prassi	Entro il 30 settembre 2024



#### 3.1 - ROAD MAP 2018-2019

2018 2019 2019

Disegno di valutazione

Rapporto Valutativo

Rapporto
Tematico sui
Criteri di
Selezione

Rapporto valutativo Annuale

Rapporto Tematico Catalogo Buone Prassi



Prodotto	Data di consegna	Attività previste (Da Art. 4 del Capitolato)
Disegno di Valutazione (DdV)	26 gennaio 2018	<ol> <li>Descrizione delle modalità organizzative adottate per l'espletamento del Servizio</li> <li>Definizione degli ambiti e dei temi prioritari oggetto della valutazione</li> <li>Articolazione dei quesiti in criteri di giudizio e indicatori; approfondimento dei fabbisogni informativi specifici, delle fonti e delle modalità di analisi</li> <li>Definizione dei quesiti valutativi specifici (QVS), a partire dagli ambiti di interesse individuati nel PdV</li> <li>Definizione delle metodologie e degli strumenti di indagine che si intendono attivare</li> <li>Identificazione dei soggetti interni ed esterni da coinvolgere nella valutazione</li> </ol>



Prodotto	Data di consegna	Attività previste (Da Art. 4 del Capitolato)	
Disegno di Valutazione (DdV)	26 gennaio 2018	<ol> <li>Pianificazione temporale del Servizio</li> <li>Aggiornamento degli elementi di indirizzo strategico del Programma, a partire dall'analisi della VEXA</li> <li>Lettura congiunta dell'analisi della logica di intervento e degli esiti della SWOT</li> <li>Verifica fabbisogni informativi specifici della valutazione</li> <li>Verifica valutabilità dei QVS</li> <li>Individuazione e verifica della disponibilità e qualità delle informazioni necessarie</li> <li>Revisione della completezza del set di indicatori di output e risultato</li> </ol>	



Prodotto	Data di consegna	Attività previste (da Art. 4 del Capitolato)	
Rapporto Valutativo Annuale 2018 (RVA)	25 maggio 2018	<ol> <li>Sintesi delle attività di valutazione intraprese nel corso del 2017</li> <li>Aggiornamento dello stato normativo-procedurale del PSR</li> <li>Analisi sullo stato di attuazione del PSR, sia in termini procedurali che finanziari con un focus sulla capacità di raggiungimento degli obiettivi di spesa</li> <li>Verifica di efficienza/efficacia delle procedure e dei sistemi di gestione, monitoraggio e sorveglianza</li> <li>Analisi dell'efficacia e dell'efficienza delle modalità operative dell'OP della Regione Liguria (AGEA)</li> <li>Descrizione dei metodi applicati dal Valutatore indipendente</li> <li>"Diario di Bordo", delle informazioni raccolte e delle conclusioni e raccomandazioni</li> </ol>	



Prodotto	Data di consegna	Attività previste ( <i>in corso di definizione</i> )
Rapporto Tematico 2018 (RT)	Novembre 2018	<ol> <li>Analisi di coerenza ed efficacia dei criteri di selezione</li> <li>Analisi dei meccanismi di definizione dei criteri</li> <li>Descrizione dei metodi applicati dal Valutatore indipendente per la verifica dei criteri</li> <li>Identificazione di eventuali correttivi da applicare nella programmazione 2014-2020 e anche in prospettiva per il 2021-2027</li> <li>"Diario di Bordo", delle informazioni raccolte e delle conclusioni e raccomandazioni</li> </ol>



Prodotto	Data di consegna	Attività previste (da Art. 4 del Capitolato)
Rapporto Valutativo Annuale 2019 (RVA)	30 aprile 2019	<ol> <li>Sintesi delle attività di valutazione intraprese nel corso del 2018</li> <li>Verifica dei progressi realizzati con riguardo ai target intermedi stabiliti nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione e, dunque, sulla capacità del PSR di soddisfare gli obiettivi (milestone) individuati dal Performance framework</li> <li>Risposte ai quesiti di cui al Questionario valutativo comune per lo sviluppo rurale che comprende 30 Quesiti Valutativi</li> <li>Descrizione dei metodi applicati dal Valutatore indipendente</li> <li>"Diario di Bordo", delle informazioni raccolte e delle conclusioni e raccomandazioni</li> </ol>



Prodotto	Data di consegna	Attività previste (Da Art. 4 del Capitolato)
Catalogo Buone Prassi  Rapporto Tematico (da concordare con l'AdG)	Entro il 2019	<ol> <li>Condivisione e messa a punto del sistema per la rilevazione e individuazione delle buone prassi</li> <li>Definizione degli strumenti di indagine</li> <li>Ricerca dei casi di maggior successo</li> <li>Evidenziazione progetti ritenuti più significativi e che hanno ottenuto i migliori risultati</li> </ol>



#### 4.1 - RVA 2018 - COSA È STATO FATTO



#### Analisi documentale



Indagine diretta con questionario rivolta ai Responsabili di Misura



Riunioni e interviste con l'AdG e con il Responsabile regionale dell'approccio LEADER



## 4.2 - RVA 2018 - CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI

SEZIONE DEL RVA	ELEMENTI OSSERVATI	RACCOMANDAZIONI	
Verifica efficienza efficacia delle procedure e dei sistemi di gestione, monitoraggio e sorveglianza	<ul> <li>Maggior impegno richiesto per la gestione informatica dei procedimenti a scapito di altre fasi ugualmente importanti</li> <li>Carico di lavoro aggiuntivo per gli ispettorati per la parte LEADER</li> <li>Previsioni nei prossimi anni di una significativa riduzione del personale regionale (pensionamenti)</li> </ul>	<ul> <li>Approfondire le implicazioni della prevista riduzione del personale sulla governance attuativa, in termini di funzioni e competenze presidiate, nonché supervisionare il subentro delle nuove risorse preventivate attraverso adeguati meccanismi di affiancamento e formazione</li> </ul>	
	<ul> <li>Potenziare una funzione di cerniera e coordinamento in grado di capitalizzare le singole esperienze maturate nei differenti procedimenti</li> </ul>	RRN di tavoli di confronto nazionali, trasversali alle	



## 4.3 - RVA 2018 - CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI

SEZIONE DEL RVA	ELEMENTI OSSERVATI	RACCOMANDAZIONI	
Valutazione delle modalità operative dell'OP		Tavoli di confronto tra OP e AdG per la disseminazione di buone pratiche e la soluzione condivisa delle problematiche comuni	



#### 5.1 - VALUTAZIONE PSR LIGURIA 2014-2020

#### Prossime attività:

Rapporto
Tematico 2018
Criteri di
Selezione

Indagini di campo per la RAV 2019 Risposte alle 30 Domande di Valutazione Stima primi impatti del PSR 2014-2020



#### VALUTAZIONE PSR LIGURIA 2014-2020

## Grazie per l'attenzione!

Virgilio Buscemi Paola Paris



Milan | Rome | Bari Bucharest Brussels Washington DC Astana

#### **LATTANZIO Monitoring & Evaluation srl**

Milano Via Cimarosa, 4 | 20144 +39 02 29061165

info@lattanziokibs.com

www.lattanziokibs.com