



# VALUTAZIONE INDIPENDENTE DEL PSR LIGURIA 2007-2013

## L'IMPORTANZA DELLA VALUTAZIONE EX ANTE PER IL PSR 2014-2020

Genova, 29 - 31 gennaio 2013



### Che cos'è la valutazione?

La **valutazione** è un'attività di ricerca e di approfondimento che **accompagna ogni tipologia di programmazione** legata a finanziamenti pubblici, esaminandone i **risultati** e gli **impatti**, al fine di migliorarne l'**efficienza** e l'**efficacia**

*“... include tutte le attività di valutazione da effettuarsi nell'intero periodo di programmazione, comprese le valutazioni ex ante, intermedia ed ex post, nonché qualunque altra attività connessa alla valutazione che l'Autorità responsabile del Programma ritenga utile per migliorare la gestione del Programma stesso”*

**La valutazione dello sviluppo rurale 2007-2013**

(Regolamento (CE) n.1698/2005, artt. 84-87)

### Le fasi di attuazione del PSR

Elaborazione del Programma di Sviluppo Rurale

2005  
2007

Prima fase attuativa del PSR

2007  
2010

Seconda fase attuativa del PSR e pianificazione del periodo di programmazione successiva

2011  
2012

Conclusione del Programma e riprogrammazione

2013  
2015

### Le attività di valutazione

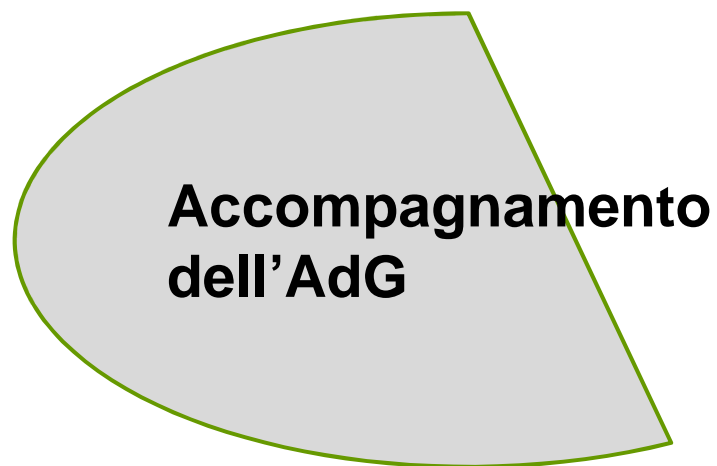
Valutazione ex Ante

**Valutazione intermedia**  
*(evidenza delle prime risultanze)*

Revisione della Valutazione Intermedia ed elaborazione di raccomandazioni per il successivo periodo

Valutazione dei risultati finali e degli impatti del Programma

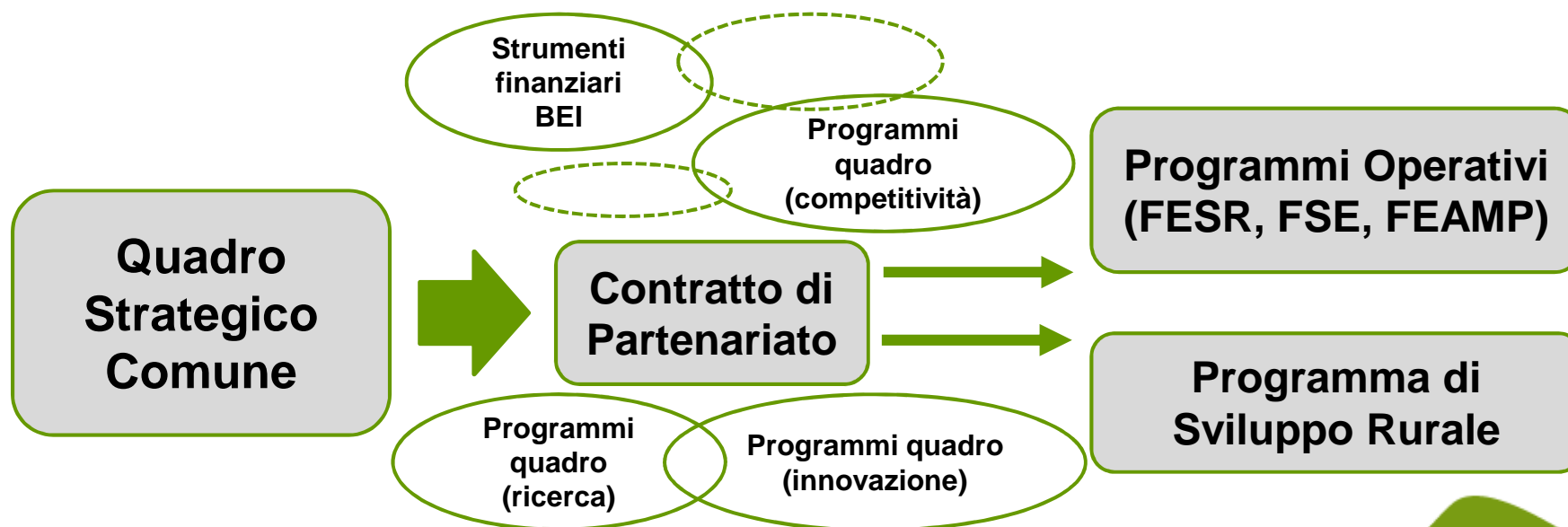
## APPROCCIO METODOLOGICO



### Politiche coerenti

In linea con gli **obiettivi della Strategia Europa 2020** (crescita sostenibile, intelligente e inclusiva) la nuova politica di sviluppo rurale dovrà funzionare in modo coordinato e complementare al I pilastro della PAC e agli altri fondi dell'Ue (FESR, FSE, FEAMP).

La Commissione deve approvare – in concomitanza con i nuovi Regolamenti – il **QSC** all'interno del quale dovranno essere individuati i **meccanismi di coordinamento tra i diversi Fondi e gli altri strumenti e politiche dell'Ue** (programmi quadro in materia di ricerca, gli strumenti finanziari della BEI, ecc.). Ogni SM dovrà farsi approvare dalla Commissione il **Contratto di Partenariato** che ricomprende: **i)** la strategia nazionale; **ii)** gli obiettivi e le regole della programmazione nazionale. In concomitanza dovranno essere predisposti i **PO dei diversi Fondi**.



### Elementi innovativi

**Ruolo attivo della valutazione ex ante nella stesura del PSR**

**Più connessioni nel percorso di strutturazione del PSR**

**Prevale l'integrazione tra Autorità di Gestione e Valutatore**

**Gli aspetti da valutare vanno al di là della strategia del singolo PSR**

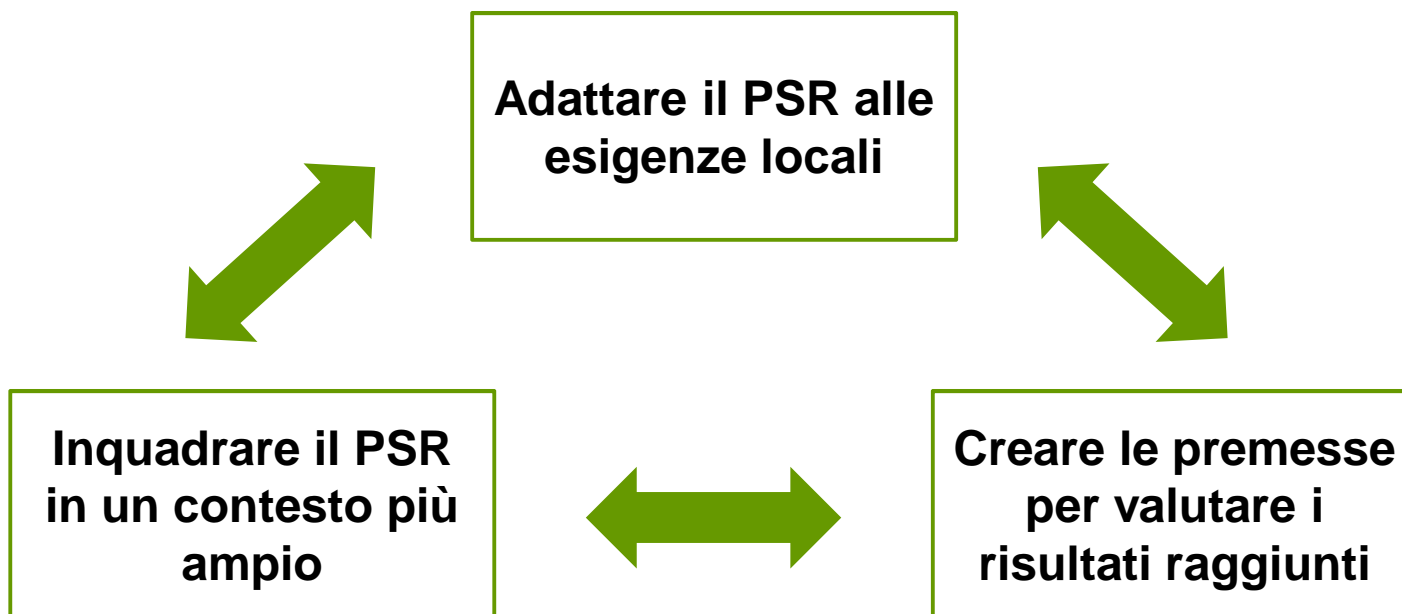
**Maggiore coerenza con le altre politiche (FESR, FSE, FEAMP)**

**Ampio coinvolgimento degli stakeholder**

### Il ruolo della valutazione ex ante

La valutazione ex ante è **qualcosa di più di una mera attività obbligatoria**

La **funzione principale** è quella di contribuire all'elaborazione del PSR che risponda sia alle **esigenze dello Stato membro**, sia alle **priorità globali dell'Ue**



Fonte: ns. adattamento da Helpdesk of the European Evaluation Network for Rural Development

### Adattare il PSR alle esigenze locali

#### Condizionalità ex-ante

***“Valutare” la significatività del PSR e verificare la rispondenza ai fabbisogni del territorio***

La **VEA** contribuisce a migliorare il processo di costruzione del PSR facendo in modo che le proposte contenute nel Programma siano logiche e giustificate. Al contempo, garantisce che **le priorità, gli obiettivi, gli interventi e gli stanziamenti proposti siano idonei a soddisfare i bisogni individuati.**

Saranno oggetto di valutazione una serie di **“elementi complementari”** ai contenuti veri e propri del PSR, come i meccanismi di esecuzione, la capacità amministrativa e le procedure di monitoraggio e valutazione.

***Assicurare una lettura “esterna” ed oggettiva che tenga conto anche delle lezioni apprese***

Il Valutatore introduce una **visione obiettiva e indipendente del PSR**. L'apporto metodologico fornisce indicazioni motivate per il raggiungimento degli obiettivi e l'ottenimento di risultati più significativi.

*Il periodo di predisposizione della VEA è concomitante a quello di chiusura dell'attuale PSR. Il Valutatore può contribuire a migliorare la progettazione del nuovo Programma attingendo dall'esperienza maturata (es. Valutazione intermedia, ex post).*



**Inquadrare il  
PSR in un  
contesto più  
ampio**

### ***Coerenza con il I Pilastro della PAC (impatti)***

**Verificare che i vari strumenti di programmazione siano complementari e non in contraddizione gli uni con gli altri**

La **VEA** del PSR deve tener conto delle **potenziali sinergie, contraddizioni o sovrapposizioni tra gli effetti dei due Pilastri** con riferimento, in particolare, agli obiettivi comuni dell'intera PAC (produzione alimentare sostenibile, gestione delle risorse naturali, biodiversità, sviluppo equilibrato del territorio)

### ***Interazione con gli interventi finanziati da altri fondi nazionali e regionali e con i programmi degli altri Fondi***

La **VEA** deve esaminare le **interazioni con gli altri strumenti** nazionali e regionali.

Il **QSC dell'Ue** costituisce il **quadro generale per il coordinamento** (in una visione strategica) dei vari Fondi e del loro contributo agli obiettivi della Strategia Europa 2020.

Il **Contratto di Partenariato** è un **livello supplementare di programmazione** che incoraggia una spesa orientata ai risultati e obiettivi specifici condivisi.

### Le premesse per valutare i risultati raggiunti

#### *Assicurare indicatori e valori target appropriati*

**Creare le premesse per una maggiore visibilità dei risultati che verranno realizzati durante il prossimo settennio**

La **VEA**, prima tappa del sistema di valutazione 2014-2020, crea le **fondamenta per le successive attività di M&V** e rappresenta il presupposto per una efficace gestione del PSR.

#### **DEVE:**

- verificare la fattibilità dei valori attesi degli indicatori;
- prevedere, se maggiormente aderenti alla realtà regionale, indicatori supplementari;
- favorire la definizione dei dati da raccogliere.

#### *Validare la logica di intervento*

La validazione della logica di intervento evita (o attenua) le criticità del processo di valutazione durante tutto il periodo di programmazione. Assicura la **relazione tra i risultati diretti registrati dal PSR** (indicatori di risultato/di obiettivo) **e l'impatto globale del Programma**.

### VEA

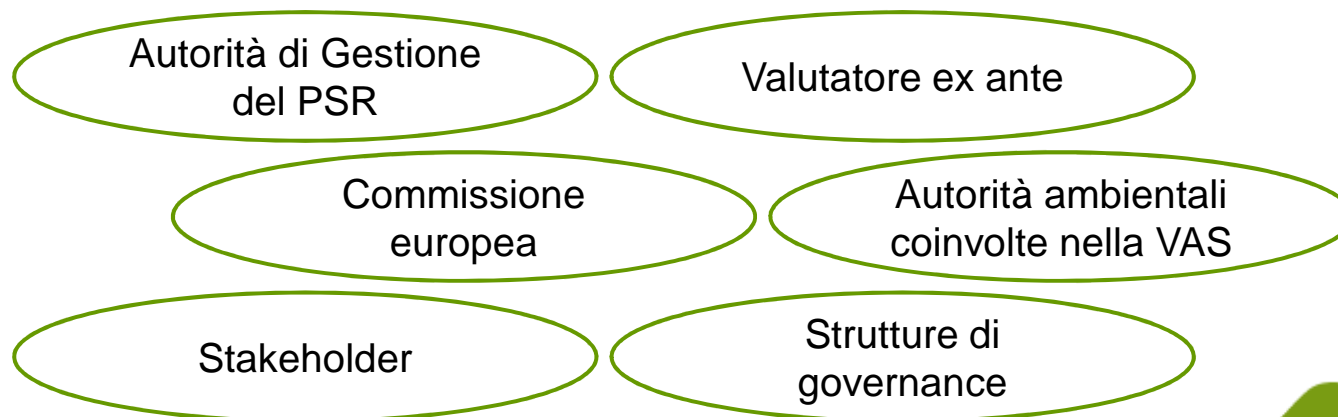
#### Processo di collaborazione

La VEA, che **comprende anche la valutazione ambientale strategica (VAS)**, non deve essere considerata come un'istantanea scattata in un dato momento. Si tratta, invece, di un **processo attivo di collaborazione tra il Valutatore e l'AdG** che, per una maggiore efficacia, accompagna e integra l'intero iter di progettazione del Programma apportandovi miglioramenti incrementali.

#### Percorsi interconnessi

- la progettazione del Programma di Sviluppo Rurale
- la valutazione ex ante
- la valutazione ambientale strategica

#### Soggetti coinvolti



### Ruoli e responsabilità dei soggetti coinvolti

Chi?	Cosa?
<b>AdG</b> (ruolo principale)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestione e stesura del Programma (se previsti anche sei sottoprogrammi tematici)</li> <li>Organizzare il processo di consultazione con le parti socioeconomiche e istituzionali</li> <li>Realizzare la SWOT e l'analisi dei bisogni</li> <li>Predisporre la logica di intervento</li> <li>Individuare il Valutatore ex ante e gli esperti di VAS</li> <li>Predisporre il Piano di valutazione (parte integrante del PSR)</li> <li>Presentare il PSR alla CE</li> </ul>
<b>Strutture di governance</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Affiancano l'AdG nella fase di progettazione</li> <li>Forniscono conoscenze specialistiche</li> </ul>
<b>Valutatore</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Realizzare la VEA (integrare la VAS)</li> </ul>
<b>Portatori di interesse</b> <i>Autorità regionali, locali e altre autorità pubbliche competenti; parti economiche e sociali; organismi rappresentativi della società civile (comprese le associazioni ambientali, le organizzazioni non governative operanti in una molteplicità di campi e gli organismi di promozione della parità e della non discriminazione)</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Partecipano attivamente alle procedure di consultazione durante la fase di progettazione</li> </ul>
<b>Commissione europea</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Utilizza le raccomandazioni del Valutatore durante la fase di negoziazione</li> </ul>

### Ruolo della VEA

La VEA svolge un ruolo di **accompagnamento** ma al contempo conserva un profilo di **indipendenza**.

Il Valutatore contribuisce a **perfezionare il PSR** e **accompagna l'AdG** durante l'intero iter di programmazione (fino alla presentazione della bozza alla CE)

### Elementi interdipendenti ma simultanei

- il **PSR** deve essere strutturalmente **connesso al contratto di partenariato**
- la **valutazione ex ante** deve essere strutturalmente **connessa al PSR**
- la **VAS** deve essere strutturalmente **connessa alla valutazione ex ante**

### Le 3 FASI dell'iter di programmazione

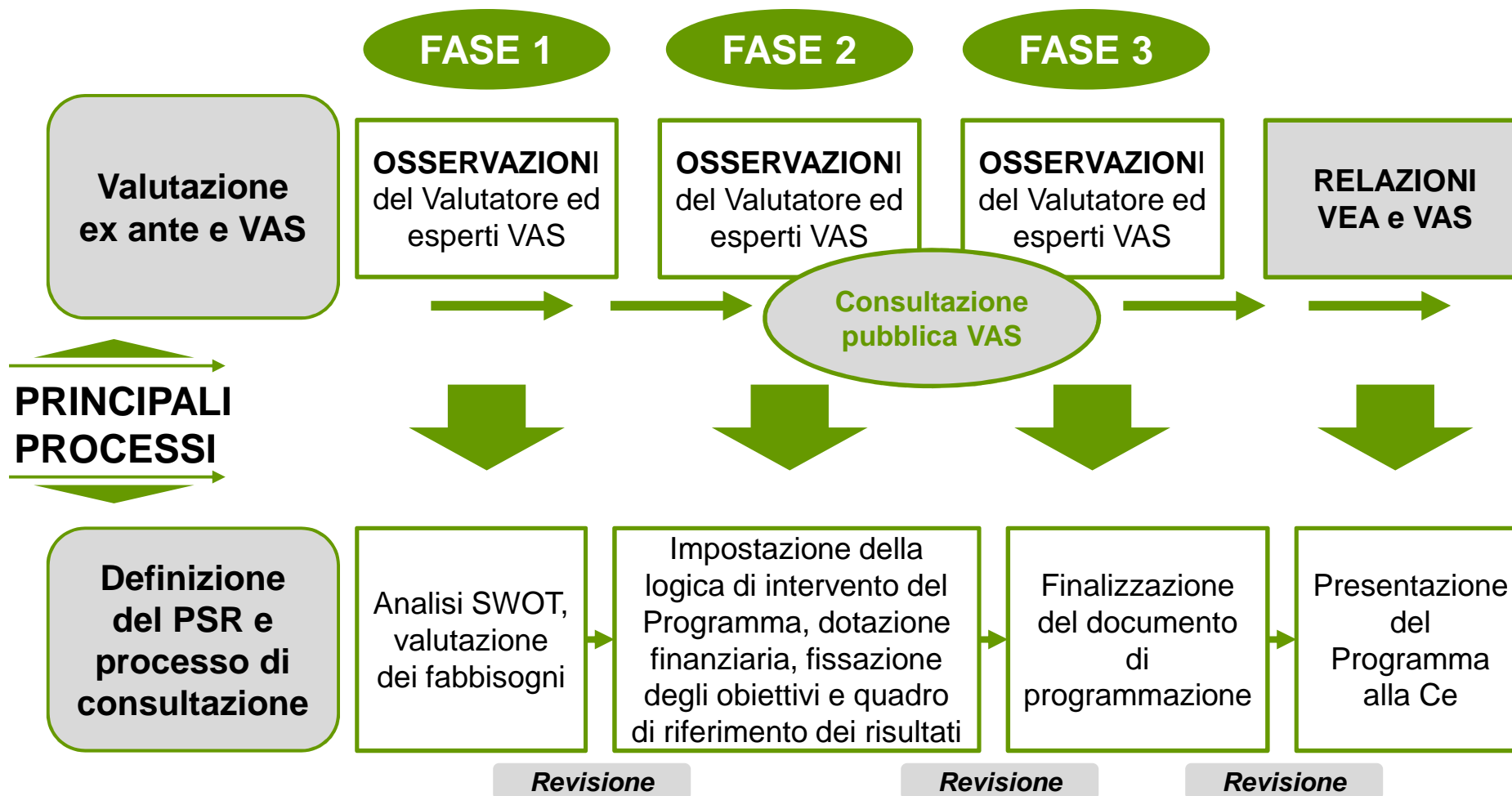
Analisi SWOT e valutazioni dei bisogni

Definizione della logica di intervento del PSR, degli obiettivi e del quadro di riferimento

Definizione dei sistemi di governance, gestione ed esecuzione

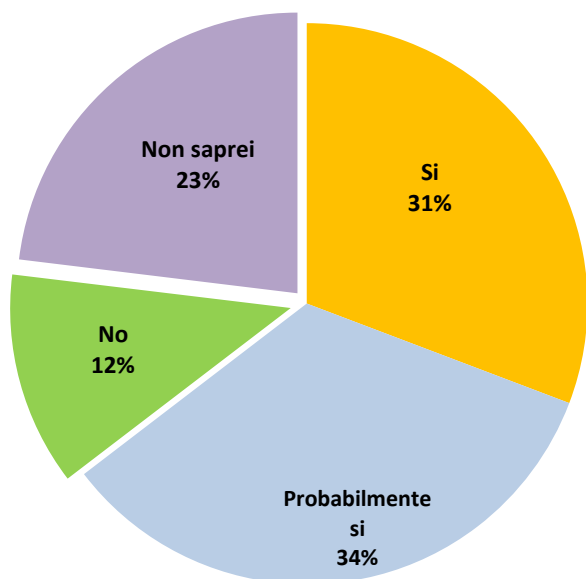
Si possono distinguere tre fasi principali dell'iter di programmazione, nel corso delle quali **il Valutatore ex ante è impegnato nella progettazione del programma e formula osservazioni e raccomandazioni** che vengono via via incorporate nel contenuto del PSR

### Fasi chiave della VEA



Fonte: ns. adattamento da Helpdesk of the European Evaluation Network for Rural Development

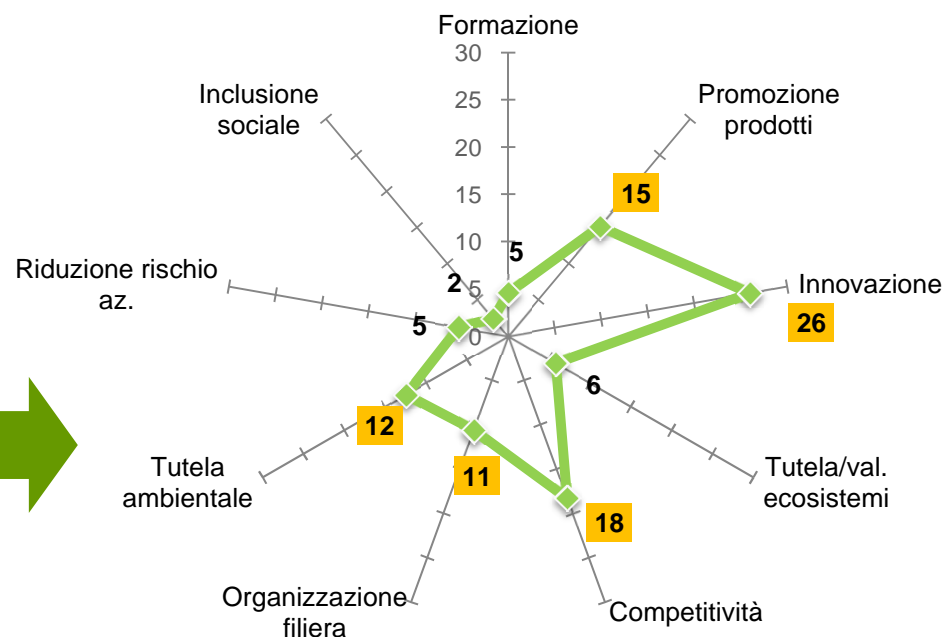
### Propensione a richiedere nuovi finanziamenti



Si evidenzia uno spiccato interesse dei beneficiari a **realizzare nuovi interventi** anche per il periodo di programmazione 2014-2020.

**Il 65%** degli intervistati dichiara un'intenzione positiva rispetto all'ipotesi di **chiedere nuovamente finanziamenti** (31% sì; 34% probabilmente sì).

### Priorità strategiche indicate dai beneficiari (in %)



### Quali priorità strategiche per i beneficiari del PSR Liguria?

Netta polarizzazione delle priorità di intervento: **innovazione, competitività, promozione dei prodotti e tutela ambientale** rappresentano oltre il **70%** delle risposte del campione.

## GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Quadro Strategico Comune

Europa 2020

FESR

Autorità di Gestione

FSE

Integrazione

Partenariato

Programmazione

Indicatori

FEAMP

LEADER

Milestone

Sviluppo sostenibile

Stakeholder

Coerenza interna/esterna

VAS

Analisi di contesto

Need assessment

Reti

Virgilio Buscemi

Francesco Licciardo

[vbuscemi@ecosfera.it](mailto:vbuscemi@ecosfera.it)

[flicciardo@ecosfera.it](mailto:flicciardo@ecosfera.it)