

## **RISPOSTA ALLE OSSERVAZIONI FORMULATE**

### **Procedura scritta d'urgenza del 21 settembre 2020**

A seguito della procedura scritta avviata in data 21/09/2020, la Federazione Coltivatori Diretti e i servizi della Commissione europea hanno trasmesso le seguenti osservazioni.

#### **FEDERAZIONE COLTIVATORI DIRETTI**

##### **OSSERVAZIONE**

M.21. Beneficiari. La scheda di misura prevede come beneficiari gli agricoltori. L'articolo 2135 del codice civile cita: "*È imprenditore agricolo chi esercita una delle seguenti attività: coltivazione del fondo, selvicoltura, allevamento di animali e attività connesse*". si ritiene opportuno estendere il sostegno anche al codice ATECO 02

##### **RISPOSTA**

La possibilità di introdurre la misura M.21 è prevista dall'articolo 39 *ter* del regolamento (UE) n. 1305/2013, come modificato dal regolamento (UE) n. 872/2020. Il paragrafo 2 dell'articolo 39 *ter* sancisce che il sostegno sia "*concesso agli agricoltori nonché alle PMI attive nella trasformazione, commercializzazione o sviluppo dei prodotti agricoli di cui all'allegato I TFUE*". Il codice ATECO 02 - Utilizzo di aree forestali richiama attività i cui prodotti non sono citati tra quelli di cui all'allegato I.

##### **OSSERVAZIONE**

M.21. Collegamenti con altre normative. Si cita il DL 35/2020. Il DL è il 34/2020.

##### **RISPOSTA**

Il numero di riferimento è stato corretto.

##### **OSSERVAZIONE**

M.21. Condizioni di ammissibilità. Si propone di modificare la frase "*... La riduzione del fatturato è calcolata con riferimento alle attività agricole, all'agriturismo e alle attività di fattoria didattica*" con la seguente "*... La riduzione del fatturato è calcolata con riferimento alle attività agricole e multifunzionali ad esse connesse*".

##### **RISPOSTA**

L'Autorità di Gestione (AdG) non accoglie la modifica proposta, ritenendo più opportuno precisare a quali attività si fa riferimento. Si ribadisce inoltre che il sostegno non può essere esteso a qualunque attività connessa, per i motivi già visti a proposito dell'osservazione sulla selvicoltura.

## OSSERVAZIONE

M.21. Importi e aliquote di sostegno. Nella frase “.....Nel caso l'importo del sostegno sia giustificato da perdite di fatturato nelle attività agrituristiche e di fattoria didattica, si applica.....” si ritiene opportuno sostituire l'espressione “agrituristiche e di fattoria didattica” con un generico “**attività connessa**”.

## RISPOSTA

Per i motivi di cui sopra, l'AdG non accoglie la modifica proposta.

## OSSERVAZIONE

M.21. Rischio/rischi inerenti all'attuazione delle misure. Si ritiene opportuno modificare la frase .....La misura M.21, con una dotazione di circa 6 milioni euro,.....” con la seguente “...La misura M.21, con una dotazione **di poco più di 6 milioni di euro,...**”.

## RISPOSTA

La frase è stata modificata nel senso proposto.

## COMMISSIONE EUROPEA

## OSSERVAZIONE

La modifica viene classificata come modifica ai sensi dell'articolo 11, lettera b), secondo comma del regolamento (UE) n. 1305/2013. La scheda di notifica sembra proporre una correzione del valore di 3 indicatori target di più del 50% dell'obiettivo quantificato. In tal caso, la proposta di modifica andrebbe classificata, piuttosto, come modifica ai sensi dell'articolo 11, lettera (a), (i).

## RISPOSTA

Al fine di classificare la modifica proposta ai sensi dell'articolo 11, lettera b), secondo comma del regolamento (UE) n. 1305/2013, e accorciare in tal modo i tempi di approvazione della stessa [più brevi rispetto a quelli previsti per il caso di modifica a sensi dell'articolo 11, lettera (a), (i)], l'AdG ritiene opportuno rinviare ad una prossima occasione di modifica la variazione dei valori dei tre indicatori non legati all'introduzione della misura M.21.

## OSSERVAZIONE

Descrizione della strategia (capitolo 5 del PSR). Si potrebbe considerare l'opportunità di fare un breve riferimento all'introduzione della misura M.21 anche nel capitolo della strategia.

## RISPOSTA

Si è provveduto a fare riferimento alla necessità di programmare una nuova misura del PSR anche nella parte dove è descritta la strategia (cfr. capitolo 5.2.2.1.2).

## OSSERVAZIONE

Descrizione della strategia (capitolo 5 del PSR) e piano degli indicatori (capitolo 11 del PSR). Nei capitoli 5.2 - La combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale per ciascuno degli aspetti specifici e 11, alcune percentuali aggiornate a seguito delle modifiche proposte non sembrano corrette. Si invita la Regione a verificare e, dove e se necessario, rettificare i dati.

## RISPOSTA

Si è provveduto alle verifiche del caso e ad effettuare le opportune correzioni.

## OSSERVAZIONE

Piano degli indicatori (capitolo 11 del PSR). La Regione propone la modifica dei target T4 e T6, che andrebbe giustificata sulla base di presupposti non corretti alla base del calcolo di tali indicatori e non per un riallineamento con gli indicatori di output.

## RISPOSTA

In conseguenza della risposta data alla prima osservazione, considerando che per tre indicatori su quattro la variazione dei relativi valori è rinviata ad altra occasione di modifica, l'AdG ritiene opportuno stralciare dall'attuale proposta di modifica l'intero pacchetto degli indicatori non riconducibili alla misura M.21.

## OSSERVAZIONE

M.21. In generale, la misura non si focalizza su un settore agricolo specifico ma sugli agricoltori che hanno subito perdite di reddito particolarmente ingenti rispetto allo stesso periodo del 2019. Anche i criteri di selezione e la struttura dell'aiuto sembrano riflettere questa scelta.

A puro titolo di commento, si desidera sottolineare che la concessione degli aiuti (e la loro differenziazione in funzione della perdita di fatturato) richiederanno verifiche e controlli specifici e quindi un'attenzione particolare alla verificabilità/controllabilità dei criteri per la loro concessione.

## OSSERVAZIONE

M.21 Condizioni di ammissibilità. Sembra mancare il riferimento alle fattorie sociali per quanto riguarda il calcolo della riduzione del fatturato e le condizioni di deroga sul periodo di attività dell'azienda agricola potrebbero essere più chiare.

## RISPOSTA

Oltre che nel punto indicato, per coerenza fra le varie parti della scheda di misura, il riferimento alle fattorie sociali è stato altresì aggiunto all'interno della sezione dedicata agli importi e alle aliquote di sostegno (ultimo paragrafo). Il testo inerente alle condizioni di deroga è stato meglio precisato.

## OSSERVAZIONE

M.21. Importi e aliquote di sostegno. Si potrebbe fornire qualche dettaglio sugli scaglioni previsti e che verranno applicati alla graduatoria.

## RISPOSTA

Il testo è stato integrato con l'indicazione del numero degli scaglioni previsti.

## OSSERVAZIONE

Secondo quanto proposto, parte delle risorse finanziarie da allocare alla misura M.21 andrebbero reperite dalla sottomisura M.6.4, che, favorendo lo sviluppo di imprese per l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili derivanti da biomasse forestali, contribuisce all'aspetto specifico 5C. Si desidera sottolineare che la diminuzione complessiva delle risorse finanziarie programmate nell'ambito della priorità 5 e il ridimensionamento dei relativi obiettivi (in particolare, il totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile e il numero di operazioni finanziate per la produzione di energia rinnovabile, nonché il relativo numero di beneficiari) non sembra tenere conto della maggiore ambizione in materia di lotta e adattamento ai cambiamenti climatici stabilita dal Green Deal e riaffermata nel recente discorso sullo stato dell'Unione. A questo riguardo, si invita la Regione ad approfondire e chiarire le ragioni alla base della decisione di ridurre in misura sostanziale gli obiettivi della priorità 5, in particolare dell'aspetto specifico 5C.

## RISPOSTA

Si è provveduto a rafforzare le motivazioni che sono alla base della modifica del piano finanziario riguardante la misura M.6.4.

## OSSERVAZIONE

A seguito della diminuzione delle risorse allocate alle priorità 4 e 5, si invita la Regione a confermare che almeno il 30% dell'allocazione finanziaria del PSR rimane destinato a misure rilevanti per l'ambiente e i cambiamenti climatici, secondo quanto previsto dall'articolo 59 (6) del regolamento (UE) n. 1305/2013.

## RISPOSTA

L'AdG conferma che a seguito dello spostamento di risorse previsto dalla modifica in questione, la dotazione finanziaria destinata alle misure rilevanti per l'ambiente e i cambiamenti climatici rimane al di sopra della soglia regolamentare del 30%. La precisazione è stata altresì riportata all'interno del testo della scheda (*cf.* 1.2.3.2.1. Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica).

## OSSERVAZIONE

*Elementi necessari per la valutazione dell'Aiuto di Stato (capitolo 13 del PSR).* La modifica prende in considerazione l'introduzione della misura M.21 nel caso in cui il sostegno erogato riguardi la perdita di fatturato nelle attività agrituristiche e di fattoria didattica. Si invita la Regione a considerare l'aggiornamento del capitolo anche per gli importi delle misure la cui dotazione finanziaria viene ridotta per il trasferimento di fondi verso la M.21 e che non rientrano nell'articolo 42 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea.

## RISPOSTA

Si è provveduto ad aggiornare il capitolo 13 anche in riferimento alle misure M.6 e M.16.

I servizi della Commissione europea si riservano, infine, di effettuare un'analisi dettagliata del contenuto della proposta di modifica del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020, come previsto dal regolamento (UE) n. 1305/2013 e dal corrispondente regolamento di esecuzione, regolamento (UE) n. 808/2014, dopo la ricezione del documento su SFC2014, e, se del caso, formulare eventuali ulteriori osservazioni.