



The European Agricultural Fund for Rural Development:
Europe investing in rural areas



Rapporto Annuale di Attuazione

Programma regionale di Sviluppo Rurale

Regione Liguria

Periodo 01/01/2014 - 31/12/2015

SINTESI

Articolo 50, comma 9 del Regolamento (UE) 1303/2013

Versione del Programma	
CCI	2014IT06RDRP006
Paese	Italia
Regione	Liguria
Periodo di programmazione	2014 - 2020
Numero della decisione:	C(2015)6870
Data della decisione	06/10/2015
Autorità di Gestione	Dirigente pro tempore del Settore Politiche Agricole e della Pesca della Regione Liguria

PRINCIPALI INFORMAZIONI SULL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA E SULLE SUE PRIORITÀ

A partire dal 2016, e fino al 2023 compreso, ogni Stato membro trasmette alla Commissione europea una Relazione Annuale di Attuazione (RAA) del programma. Le RAA contengono informazioni chiave sull'attuazione del programma e sulle sue priorità, con riferimento ai dati finanziari, agli indicatori comuni e specifici e ai valori obiettivo quantificati. Le RAA, nonché una sintesi dei relativi contenuti, sono pubbliche.

Per gli anni 2014 e 2015, gli unici dati di attuazione del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 sono quelli relativi alla spesa impegnata. Si tratta di valori riferibili unicamente ad impegni derivanti dal periodo di programmazione 2007/2013.

I primi pagamenti del PSR 2014/2020 andranno ad interessare soprattutto le misure volte a potenziare la redditività e la competitività dell'agricoltura, e promuovere le tecnologie innovative per le aziende agricole ed a preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura. In particolare sarà la misura sugli investimenti in immobilizzazioni materiali (M4), ad assorbire le maggiori risorse (la metà) impegnate.

La mancanza di ulteriori dati finanziari, fisici e procedurali dipende dal notevole ritardo con cui è partita la fase di attuazione del programma. Queste le principali tappe del lungo iter di approvazione del PSR 14/20.

A livello europeo, i regolamenti fondamentali (del Consiglio e del Parlamento) della programmazione 2014/2020 sono stati adottati nel dicembre 2013, seguiti, nei mesi immediatamente successivi, dagli atti delegati ed esecutivi (della Commissione).

A livello nazionale, l'Accordo di Partenariato (AdP), strumento previsto dalla normativa europea per stabilire strategia, risultati attesi e priorità, per ogni Stato membro, dei fondi comunitari 2014/2020, ha avuto il via libera della Commissione alla fine del mese di ottobre 2014.

A livello regionale, la fase di predisposizione del testo del PSR, accompagnata da una serie di iniziative di coinvolgimento del partenariato, si è conclusa, nel rispetto dei tempi previsti dai regolamenti, il 22 luglio 2014, con la trasmissione ufficiale alla Commissione.

A metà dicembre (2014), la Commissione, con l'invio delle osservazioni al testo del PSR, ha aperto la fase del negoziato e a fine agosto (2015) la versione definitiva del testo del PSR è stata ufficialmente trasmessa alla Commissione che, chiuse le consultazioni di rito, ha approvato il programma con decisione C (2015) 6870 final del 06 ottobre.

La presenza di requisiti molto più elevati che in passato, derivanti da un impianto normativo comunitario e nazionale molto più articolato a confronto di quelli disegnati per le precedenti programmazioni, rende indispensabile un netto miglioramento nella qualità della gestione, attraverso la messa in campo di più strumenti (informatizzazione delle procedure, formazione, audit, ecc.).

In particolare, un notevole sforzo è stato profuso, in risposta ad un preciso adempimento regolamentare, da MIPAAF/RRN, organismo pagatore AGEA e Regioni nella messa in atto del sistema finalizzato alla valutazione ex ante della Verificabilità e Controllabilità delle Misure (VCM) del PSR. Il sistema è basato essenzialmente sull'analisi degli impegni, criteri e obblighi afferenti alle misure, degli elementi necessari al loro controllo e degli eventuali rischi ad essa connessi.

Un notevole carico di lavoro ha richiesto anche la messa a punto di tutti gli altri elementi strettamente preliminari all'uscita dei bandi (procedure informatiche, criteri di selezione, ammissibilità delle spese...), oltre all'adempimento dei vari obblighi legati all'attuazione del PSR (Comitato di Sorveglianza, valutazione, comunicazione...).

Nelle more della definizione di tutti i complessi adempimenti di cui sopra, si è, in ogni caso, ritenuto necessario prevedere, già due mesi dopo l'approvazione del programma, la presentazione di domande di sostegno in forma semplificata per le seguenti misure:

- misura 4.1 - supporto agli investimenti nelle aziende agricole;
- misura 4.2 - supporto agli investimenti nella trasformazione/commercializzazione sviluppo prodotti agricoli
- misura 5.2 - investimenti per il ripristino dei terreni agricoli e del potenziale di produzione danneggiato;
- misura 6.1 - aiuto all'avvio di imprese agricole per i giovani agricoltori
- misura 19.1 - sostegno preparatorio per la strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD).

A marzo 2015, inoltre, era stato altresì emanato, nelle more dell'approvazione del PSR 2014/2020, il bando per le modalità dell'apertura, condizionata, delle domande di adesione alla misura 11 - agricoltura biologica.

I PROGRESSI NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO DI VALUTAZIONE

I programmi dei fondi Strutturali e di Investimento Europei (fondi SIE), sono obbligatoriamente soggetti a valutazione, al fine di migliorarne la qualità della progettazione e dell'esecuzione, l'efficacia, l'efficienza e l'impatto.

Il prolungamento della fase di negoziato e il conseguente slittamento della fase di attuazione, ha comportato, parallelamente, anche un ritardo nell'avvio delle procedure di selezione del soggetto indipendente cui affidare l'incarico di valutazione del programma.

L'Autorità di Gestione (AdG) si sta organizzando per avviare i lavori, le attività e le procedure che porteranno, nella seconda metà dell'anno in corso, alla redazione del capitolato d'oneri che conterrà, nel dettaglio, le caratteristiche del rapporto contrattuale tra questi ed il valutatore. Il documento costituirà la base per preparare il bando di gara di affidamento dell'incarico di valutazione.

ASPETTI CHE INCIDONO SUI RISULTATI DEL PROGRAMMA E MISURE ADOTTATE

Il lungo iter di approvazione del PSR 2014/2020 si è concluso agli inizi del mese di ottobre 2015. Al fine di accelerare con le procedure per l'avvio operativo del programma, l'AdG si è immediatamente adoperata perché fossero adottate le prime disposizioni volte ad assicurare la qualità e l'efficacia della sua attuazione.

Innanzitutto, la Deliberazione di Giunta Regionale (DGR) 2015/1161 ha istituito il Comitato di Sorveglianza, nel rispetto, peraltro, dei termini regolamentari (3 mesi dall'approvazione del programma).

Una seconda disposizione ha riguardato il conferimento di un incarico, per tutta la durata del periodo di programmazione, alla società in house Liguria Ricerche S.p.A. per lo svolgimento delle attività di Assistenza Tecnica. L'AdG ha fatto ricorso ad un soggetto esterno qualificato per garantire un adeguato supporto alle strutture regionali coinvolte nell'attuazione del programma.

In terzo luogo ad assicurare la qualità e l'efficacia dell'attuazione del programma contribuirà, una volta a regime, il sistema informatico di Verificabilità e Controllabilità delle Misure (VCM) predisposto allo scopo di verificare e controllare criteri, impegni e obblighi previsti dalle misure dei PSR.

Nel corso del 2015, la Regione Liguria ha lavorato all'implementazione del sistema VCM inserendo le informazioni relative alle schede di misura. Nello svolgimento dell'attività, alcune problematiche di natura organizzativa e gestionale (riscontrate in generale da parte di tutte le Regioni coinvolte nell'adozione di tale nuova procedura), la difficoltà di utilizzo delle nuove e più complesse procedure informatiche e le continue modifiche ed aggiornamenti delle stesse hanno comportato un rallentamento dell'implementazione dei dati sul sistema.

La Regione Liguria, inoltre, tra le prime Regioni a testare le funzionalità del sistema, ha dovuto altresì affrontare le difficoltà proprie connesse all'approccio con un nuovo sistema.

Altre iniziative volte a garantire qualità ed efficacia all'attuazione del programma, possono considerarsi, infine, le attività di formazione che la Regione Liguria, nel corso del 2015, ha organizzato o alla quali ha partecipato, in adempimento di quanto disposto dai piani d'azione in ambito di Condizionalità Ex Ante (CEA): appalti pubblici, direttiva acque, aiuti di Stato e condizionalità agricola.

MISURE ADOTTATE PER IL RISPETTO DEI REQUISITI RELATIVI ALLA PUBBLICITÀ

Il PSR Liguria 2014/2020 è supportato da un Piano di Comunicazione che ne accompagnerà l'esecuzione in tutte le sue fasi. Tra i principali strumenti di comunicazione previsti, si ricordano i seguenti.

Agriligurianet costituisce uno strumento di comunicazione web estremamente valido, versatile e strategico, che rende disponibili, in modo rapido ed efficace, informazioni agli operatori e al vasto pubblico. In particolare a partire dal 2013, con la sua nuova veste grafica e strutturale, è stato dato ampio spazio alla comunicazione: è possibile reperire notizie riguardanti, tra gli altri, gli strumenti finanziari disponibili, i bandi aperti, le manifestazioni promozionali, le strutture ricettive, i prodotti tipici.

I dati derivati dal sistema di rilevazione degli accessi mostrano che il regolare consolidamento da un anno all'altro, che ha caratterizzato gli ultimi anni, procede anche negli anni 2014 e 2015. Il numero complessivo dei visitatori unici ha raggiunto le 174.719 unità, le visite hanno raggiunto il numero di 250.619 e le pagine visitate sono state 597.476.

La sezione dedicata al PSR è uno dei canali più efficaci a disposizione dell'AdG per la puntuale e tempestiva divulgazione di disposizioni attuative, comunicazioni e notizie sul programma ad un ampio numero di utenti, potenziali beneficiari degli aiuti pubblici. Dal 2014 al 2015 si rileva un incremento del 46% degli utenti della sezione.

Agriligurianews, nata nel 2011, costituisce uno strumento molto efficace di informazione sulle attività di competenza dell'Assessorato, con particolare riguardo a tutti gli aspetti legati al PSR (4.847 gli iscritti).

La **fanpage** di Agriligurianet è un altro importante canale di comunicazione dove si possono trovare notizie relative all'agricoltura ligure. I *Mi piace* (alla pagina), che alla fine del 2014 erano 1.547, sono cresciuti con regolarità per tutto il 2015, arrivando a 2.413.

Un nuovo strumento messo a disposizione dell'utente (da gennaio 2014) è il canale **Youtube** che ha una playlist dedicata alla raccolta di video in tema di agricoltura. Nel 2015 sono stati pubblicati 79 video contro i 24 dell'anno precedente.

Brochure informative sono state distribuite in occasione di tutte le più importanti manifestazioni espositive e fieristiche svoltesi nel corso del 2014 e del 2015, alle quali la Regione ha attivamente partecipato. Nelle stesse occasioni è stato, altresì, possibile reperire il dvd *I paesaggi dei muretti a secco* in abbinamento al volume *Paesaggi terrazzati. I muretti a secco nella tradizione rurale ligure*.

Infine, con l'obiettivo di divulgare il PSR 2007/2013 e sensibilizzare l'opinione pubblica sull'attuazione degli interventi e sui risultati raggiunti, sono stati realizzati servizi speciali dedicati a singole misure ed azioni che sono stati trasmessi nel corso del 2014 e 2015 sulle emittenti televisive di maggiore rilevanza regionale: Telenord, Primocanale e Imperia TV. Tutti i video sono visibili sul canale youtube.