



REGIONE LIGURIA



REPUBBLICA ITALIANA



COMMISSIONE EUROPEA

Deliberazione di Giunta regionale n. 328 del 22 marzo 2012

Publicata sul BURL n. 16 del 18 aprile 2012

Regolamento (CE) n. 1698/2005 – Procedure per l'utilizzo delle economie realizzate nell'attuazione delle misure del Programma regionale di Sviluppo Rurale 2007 - 2013

Visti :

- il regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio relativo al finanziamento della politica agricola comune;
- il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio concernente il sostegno allo sviluppo rurale da parte del fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), che prevede la definizione di Programmi di Sviluppo Rurale per il periodo 2007-2013;
- i regolamenti (CE) della Commissione n. 1974/2006 e n.65/2011 recanti, rispettivamente, le disposizioni di applicazione del regolamento n. 1698/05 e le modalità di applicazione delle procedure di controllo e della condizionalità per le misure di sviluppo rurale;
- i regolamenti di modifica e integrazione dei sopra citati regolamenti;
- il Programma regionale di Sviluppo Rurale per il periodo 2007-2013, in appresso definito PSR, elaborato dalla Regione Liguria ai sensi del citato regolamento (CE) n. 1698/2005, approvato dalla Commissione Europea con Decisione n. C(2007) 5714 del 20/11/2007;
- la decisione della Commissione europea C(2010) 1243 del 2 marzo 2010 - di cui il Consiglio regionale ha preso atto con deliberazione n. 26/2010, pubblicata su Bollettino Ufficiale della Regione Liguria, supplemento ordinario al n. 49, parte seconda, del 9 dicembre 2010 - con la quale sono state approvate alcune modifiche del PSR;
- la legge regionale 10 dicembre 2007 n. 42, che disciplina le procedure amministrative e finanziarie per l'attuazione del Programma regionale di Sviluppo Rurale, e in particolare l'articolo 4 (procedure);
- il decreto del Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali del 22 dicembre 2009 n. 30125 "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del Reg.(CE) n. 73/2009 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale", in particolare l'art. 19 (riduzioni ed esclusioni per mancato rispetto degli impegni);
- l'articolo 6 della legge regionale 25 novembre 2009, n. 56 "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi".
- la legge regionale 12 aprile 2011 n. 7 "Disciplina del riordino e razionalizzazione delle funzioni svolte dalle Comunità montane soppresse e norme di attuazione per la liquidazione".

Richiamate le norme di attuazione del Programma regionale di Sviluppo Rurale (PSR);

Considerato che :

- ai sensi della l.r. 7/2011, sopra citata, la Regione Liguria detiene tutte le competenze amministrative in materia di agricoltura e che, di conseguenza, le domande di aiuto e di pagamento devono essere presentate unicamente alla Regione Liguria - Settore Ispettorato Agrario Regionale.
- come previsto dagli articoli 71, 75 e 78 del regolamento (CE) n. 1698/2005, sopra citato, i criteri di selezione per l'assegnazione dei fondi delle misure in questione sono stati definiti, nel rispetto del PSR, sentito il parere del Comitato di sorveglianza e che gli stessi sono stati utilizzati per la selezione delle domande e per la prenotazione delle risorse;
- le domande di aiuto e di pagamento a valere sul PSR sono compilate, stampate e rilasciate attraverso le procedure disponibili sul Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN);
- sono registrate sul medesimo SIAN anche le operazioni di istruttoria delle domande di aiuto e di pagamento per i cui bandi sono concluse le procedure di istruttoria delle domande di aiuto sono pertanto registrati sul SIAN tutti i dati relativi ai beneficiari del PSR, sia che abbiano ottenuto il finanziamento (beneficiari titolari di nulla osta finanziario) sia che non l'abbiano ottenuto per intervenuto esaurimento delle risorse finanziarie (beneficiari titolari di nulla osta tecnico);
- i beneficiari titolari di nulla osta finanziario, nell'esecuzione degli investimenti programmati, sviluppano ordinariamente delle economie, cioè spendono meno del previsto per realizzare gli investimenti programmati, ovvero non realizzano (del tutto o in parte) gli investimenti programmati entro la scadenza prevista;
- l'esatta quantificazione delle economie può essere definita esclusivamente dopo l'istruttoria delle domande di pagamento del saldo finale, che viene effettuata senza soluzione di continuità e terminerà nel 2015, ultimo anno utile per la rendicontazione alla Commissione Europea delle spese sostenute nell'attuale periodo di programmazione;
- le recenti comunicazioni della Commissione europea in merito alle possibilità di modificare il piano finanziario del PSR nella fase di chiusura del periodo di programmazione 2007-2013 consentono già di prevedere che non sarà possibile recuperare le economie di determinate misure trasferendo fondi su altre misure, se non in misura molto modesta;
- i titolari di nulla osta tecnico, pur in assenza di garanzia del finanziamento, hanno comunque facoltà di eseguire gli interventi ammissibili, come previsto dal nulla osta tecnico;

Ritenuto conseguentemente necessario, al fine di perseguire l'obiettivo di utilizzare tutte le risorse del PSR introdurre procedure che consentano - con la massima celerità possibile - di riutilizzare le economie gradualmente accertate, con nuove spese rendicontabili nell'ambito della medesima misura del PSR, per i motivi di cui sopra;

Ritenuto, in particolare, di utilizzare le suddette economie a favore dei titolari di nulla osta tecnico che, pur in assenza della garanzia del finanziamento, hanno eseguito gli investimenti programmati realizzando almeno un lotto funzionale, in modo da accelerare l'utilizzo delle risorse e conseguentemente ottimizzare la performance finanziaria del PSR;

Ritenuto conseguentemente necessario autorizzare – limitatamente ai bandi relativi alle misure degli assi 1, 2, 3 e 4 del PSR per i quali risultino concluse le procedure di istruttoria delle domande di aiuto – la presentazione di domande di pagamento da parte dei beneficiari titolari di nulla osta tecnico, che hanno realizzato investimenti riconducibili almeno a un lotto funzionale, in conformità alle norme di attuazione del PSR;

Fatte salve eventuali disposizioni differenti per l'utilizzo delle economie, stabilite da specifici bandi regionali ovvero nell'ambito dell'asse 4 del PSR, la cui competenza spetta ai Gruppi di Azione Locale (GAL);

Ritenuto pertanto di definire la procedura come segue:

- 1) per ogni bando per il quale risultino concluse le procedure di istruttoria delle domande di aiuto, eccettuati i bandi che già dispongono diversamente, è predisposta una graduatoria fra i soggetti in possesso di nulla osta tecnico e che hanno presentato una domanda di pagamento relativa almeno a uno stato di avanzamento lavori corrispondente a un lotto funzionale;
- 2) la graduatoria è formata nel rispetto del punteggio attribuito in sede di istruttoria delle domanda di aiuto e, a parità di punteggio, in ordine cronologico di registrazione della prenotazione fondi;
- 3) per consentire la rendicontazione in tempo utile delle spese, la suddetta graduatoria è predisposta entro il 30 novembre di ciascun anno, con atto da predisporre a cura del Settore Ispettorato Agrario Regionale;
- 4) per consentire in tempo utile l'esecuzione delle procedure istruttorie, le domande di pagamento sono presentate entro il termine perentorio del 17 settembre di ciascun anno;
- 5) la graduatoria è finanziata con le economie accertate, a valere sul medesimo bando, entro il 17 novembre di ciascun anno;
- 6) la graduatoria decade automaticamente il 31 dicembre di ciascun anno; le domande di pagamento giacenti e non soddisfatte al 31 dicembre concorrono all'aggiudicazione delle risorse dell'anno successivo, senza necessità di ulteriore presentazione di domande, insieme alle domande di pagamento presentate l'anno successivo e secondo i criteri di cui al punto 2);
- 7) eventuali ulteriori procedure di formazione di graduatorie in corso d'anno potranno essere disposte dal Dirigente del Settore Politiche Agricole con proprio atto, ferme restando le scadenze annuali di cui ai punti precedenti;

Ritenuto di incaricare il Dirigente del Settore Politiche Agricole di individuare, con proprio atto da pubblicare sul Bollettino Ufficiale della Regione Liguria, le misure e i bandi a cui applicare la procedura in questione, in base al monitoraggio procedurale e finanziario della situazione in atto;

Atteso tuttavia che, in fase di prima attuazione, è già possibile individuare le seguenti misure e i seguenti bandi quali ambito di applicazione immediata delle procedure testé descritte:

Misura	Oggetto	DGR di approvazione bando	Pubblicazione su BURL (parte II)
112	insediamento dei giovani agricoltori	n. 329 del 28/3/2008	n. 15 del 28/4/2008
121	Ammodernamento delle aziende agricole	n. 329 del 28/3/2008	n. 15 del 28/4/2008
123	Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	n. 1031 del 24/7/2009	n. 34 del 26/8/2009
227	Sostegno agli investimenti non produttivi nel settore forestale	n. 1031 del 24/7/2009	n. 34 del 26/8/2009
311	Diversificazione verso attività non agricole	n. 329 del 28/3/2008	n. 15 del 28/4/2008
411-412-413	Bandi approvati dai Gruppi di Azione Locale (GAL) nell'ambito dell'asse 4 del PSR		

Su proposta dell'Assessore all'Agricoltura, Floricoltura, Pesca e Acquacoltura;

DELIBERA

- A. di autorizzare – limitatamente ai bandi relativi alle misure degli assi 1, 2, 3 e 4 del PSR per i quali risultino concluse le procedure di istruttoria delle domande di aiuto – la presentazione di domande di pagamento da parte dei beneficiari titolari di nulla osta tecnico, che hanno

realizzato investimenti riconducibili almeno a un lotto funzionale, in conformità alle norme di attuazione del PSR, per i motivi meglio specificati in premessa.

B. di stabilire, a questo fine, la seguente procedura:

- 1) per ogni bando per il quale risultino concluse le procedure di istruttoria delle domande di aiuto, eccettuati i bandi che già dispongono diversamente, è predisposta una graduatoria fra i soggetti in possesso di nulla osta tecnico e che hanno presentato una domanda di pagamento relativa almeno a uno stato di avanzamento lavori corrispondente a un lotto funzionale.
- 2) la graduatoria è formata nel rispetto del punteggio attribuito in sede di istruttoria delle domanda di aiuto e, a parità di punteggio, in ordine cronologico di registrazione della prenotazione fondi.
- 3) per consentire la rendicontazione in tempo utile delle spese, la suddetta graduatoria è predisposta entro il 30 novembre di ciascun anno, con atto da predisporre a cura del Settore Ispettorato Agrario Regionale.
- 4) per consentire in tempo utile l'esecuzione delle procedure istruttorie, le domande di pagamento sono presentate entro il termine perentorio del 17 settembre di ciascun anno.
- 5) la graduatoria è finanziata con le economie accertate, a valere sul medesimo bando, entro il 17 novembre di ciascun anno.
- 6) la graduatoria decade automaticamente il 31 dicembre di ciascun anno; le domande di pagamento giacenti e non soddisfatte al 31 dicembre concorrono all'aggiudicazione delle risorse dell'anno successivo, senza necessità di ulteriore presentazione di domande, insieme alle domande di pagamento presentate l'anno successivo e secondo i criteri di cui al punto 2).
- 7) eventuali ulteriori procedure di formazione di graduatorie in corso d'anno potranno essere disposte dal Dirigente del Settore Politiche Agricole con proprio atto, ferme restando le scadenze annuali di cui ai punti precedenti.

C. di stabilire, in fase di prima attuazione, di individuare le seguenti misure e i seguenti bandi quali ambito di applicazione immediata delle procedure testé definite:

Misura	Oggetto	DGR di approvazione bando	Pubblicazione su BURL (parte II)
112	insediamento dei giovani agricoltori	n. 329 del 28/3/2008	n. 15 del 28/4/2008
121	Ammodernamento delle aziende agricole	n. 329 del 28/3/2008	n. 15 del 28/4/2008
123	Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	n. 1031 del 24/7/2009	n. 34 del 26/8/2009
227	Sostegno agli investimenti non produttivi nel settore forestale	n. 1031 del 24/7/2009	n. 34 del 26/8/2009
311	Diversificazione verso attività non agricole	n. 329 del 28/3/2008	n. 15 del 28/4/2008
411-412-413	Bandi approvati dai Gruppi di Azione Locale (GAL) nell'ambito dell'asse 4 del PSR		

D. di consentire pertanto la presentazione delle domande di pagamento, da parte dei soggetti che si trovano nelle condizioni di cui al precedente punto A e con riferimento alle misure e ai bandi di cui al precedente punto C, a partire dal giorno successivo alla pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Liguria.

E. di incaricare il Dirigente del Settore Politiche Agricole di individuare, con proprio atto da pubblicare sul Bollettino Ufficiale della Regione Liguria, le rimanenti misure e i relativi bandi a

cui applicare la procedura in questione, in base al monitoraggio procedurale e finanziario della situazione in atto.

- F. di stabilire altresì che le suddette domande di pagamento:
- possono essere presentate alla Regione Liguria – Settore Ispettorato Agrario Regionale, a partire dal giorno successivo alla pubblicazione del presente atto sul Bollettino ufficiale della Regione Liguria, per quanto riguarda le misure e i bandi di cui al precedente punto C; per le altre misure e gli altri bandi i termini saranno stabiliti dal Dirigente del Settore Politiche Agricole con i provvedimenti di cui al precedente punto E.
 - devono essere prodotte, stampate e rilasciate attraverso le procedure disponibili sul portale del SIAN, e presentate inderogabilmente entro la data del 17 settembre di ciascun anno, complete degli allegati previsti dai bandi specifici; l'assenza degli allegati previsti dai bandi specifici, il mancato rilascio o la presentazione oltre il termine di 17 settembre di ciascun anno costituisce motivo di irricevibilità della domanda di pagamento.
- G. di stabilire che, per quanto non specificato nel presente atto, si applicano le norme e le disposizioni contenute nel Programma regionale di Sviluppo Rurale 2007-2013 e le vigenti disposizioni comunitarie, nazionali e regionali.
- H. di informare che avverso il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale al TAR Liguria o, in alternativa, ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro 60 giorni o 120 giorni dalla data di comunicazione, notifica o di pubblicazione dello stesso.